



Чайковский муниципальный район
Пермский край

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
МАРКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

РЕШЕНИЕ

05.11.2013 г.

№ 15

**Об утверждении программы
комплексного развития систем
коммунальной
инфраструктуры
муниципального образования
Марковского сельского
поселения на 2013-2016 годы**

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса», Федерального закона от 6 октября 2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»,

СОВЕТ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:

1. Утвердить программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения на 2013-2016 годы (прилагается).
2. Обнародовать настоящее Решение согласно ст. 47 Устава поселения.
3. Настоящее Решение вступает в силу с момента его обнародования.

Глава сельского поселения –
председатель Совета депутатов
Марковского сельского поселения

И.Н.Краснопер

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ
СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
МАРКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ НА
2013– 2016 ГОДЫ**

ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СИСТЕМ КОММУНАЛЬНОЙ
ИНФРАСТРУКТУРЫ

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

МАРКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

НА 2013– 2016 ГОДЫ

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения на 2013-2016 годы»
Основание для разработки Программы	- Федеральный закон « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» №131-ФЗ от 06.10.2003 года; - Федеральный закон от 30.12. 2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»; - Федеральный закон « О теплоснабжении» № 190-ФЗ от 27.07.2010 года; - Градостроительный кодекс Российской Федерации; - «Методические рекомендации по разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований» № 204 от 06.05.2011 года; - «Методика проведения мониторинга выполнения производственных инвестиционных программ организаций коммунального комплекса» №48 от 14.04.2008 года; - анализ систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования сельского поселения.
Муниципальный заказчик Программы	Муниципальное образование сельского поселения
Основные разработчики Программы	Администрация муниципального образования сельского поселения.
Цель Программы	Обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации
Задачи Программы	1. Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем. 2. Взаимосвязанное перспективное планирование развития систем. 3. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации 4. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг. 5. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры муниципального образования. 6. Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования. 7. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.
Целевые индикаторы и показатели	снижение удельного расхода электроэнергии для выработки энергоресурсов: теплоснабжение на 12%; водоснабжение на 8% ; снижение потерь коммунальных ресурсов: теплоснабжение до 10%; водоснабжение до 6%.

Сроки и этапы реализации Программы	Срок реализации программы - 2016 год. Этапы осуществления Программы: первый этап – с 2013 года по 2014 год; второй этап – с 2015 года по 2016 год.
Объёмы и источники финансирования	<p>Объем финансирования Программы составляет 44,13 млн.руб., в т.ч. по видам коммунальных услуг:</p> <p>Теплоснабжение: 5,950 млн. руб., в т.ч.: мероприятия по реконструкции и модернизации системы теплоснабжения – 3,3 млн. руб.;</p> <p>Водоснабжение: 11,180 млн. руб., в т.ч.: мероприятия по новому строительству объектов системы водоснабжения – 3,33 млн. руб.</p> <p>Электроснабжение: 27 млн. руб., в т.ч.: мероприятия по реконструкции и модернизации системы электроснабжения – 27 млн. руб.</p>

1. ЗАДАЧИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОГО КОМПЛЕКСА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Целью разработки Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения является обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения является базовым документом для разработки инвестиционных и производственных программ организаций, обслуживающих системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения представляет собой увязанный по задачам, ресурсам и срокам осуществления перечень мероприятий, направленных на обеспечение функционирования и развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения.

Основными задачами Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения являются:

1. Инженерно-техническая оптимизация коммунальных систем.
2. Взаимосвязанное перспективное планирование развития коммунальных систем.
3. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации.
4. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг.
5. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышение энергоэффективности коммунальной инфраструктуры.
6. Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования.
7. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

Принципы формирования Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения .

Формирование и реализация Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельское поселение базируются на следующих принципах:

системность – рассмотрение Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования как единой системы с учетом взаимного влияния разделов и мероприятий Программы друг на друга;

комплексность – формирование Программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры в увязке с различными целевыми программами (федеральными, региональными, муниципальными).

Полномочия органов местного самоуправления при разработке, утверждении и реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Марковского сельского поселения.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры разработана в соответствии с документами территориального планирования муниципального образования Марковского сельского поселения, при этом органы местного самоуправления имеют следующие полномочия:

1. Представительный орган МО Марковского сельского поселения осуществляет рассмотрение и утверждение Программы.

Представительный орган МО Марковского сельского поселения имеет право:

запрашивать и получать от потребителей и организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию системы коммунальной инфраструктуры в границах МО Марковского сельского поселения, необходимую для осуществления своих полномочий информацию;

разрабатывать и утверждать в соответствии с действующим законодательством экономические и правовые нормы и нормативы по обеспечению реализации мероприятий, предусмотренных в Программе комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения;

рассматривать жалобы и предложения потребителей и организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования, возникающие в ходе разработки, утверждения и реализации Программы.

2. Глава МО сельского поселения осуществляет принятие решения о разработке Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения утверждение перечня функций по управлению реализацией Программы, передаваемых структурным подразделениям администрации муниципального образования или сторонней организации.

Глава МО сельского поселения имеет право:

запрашивать и получать от потребителей и организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры в границах МО

сельского поселения , необходимую для осуществления своих полномочий информацию;

выносить предложения о разработке правовых актов местного значения, необходимых для реализации мероприятий Программы;

рассматривать жалобы и предложения потребителей и организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры в границах муниципального образования, возникающие в ходе разработки, утверждения и реализации Программы.

3. Администрация МО сельского поселения:

выступает заказчиком Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения;

организует проведение конкурса инвестиционных проектов субъектов коммунального комплекса для включения в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения;

организует экспертизу Программы;

организует реализацию и мониторинг Программы.

Администрация МО сельского поселения имеет право:

запрашивать и получать от потребителей и организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры в границах МО сельского поселения, необходимую для осуществления своих полномочий информацию;

выносить предложения о разработке правовых актов местного значения, необходимых для реализации мероприятий Программы;

рассматривать жалобы и предложения потребителей и организаций коммунального комплекса, осуществляющих эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры в границах МО Марковского сельского поселения, возникающие в ходе разработки, утверждения и реализации Программы.

Сроки и этапы

Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Марковского сельского поселения разрабатывается на период до 2016 года.

Этапы осуществления Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Марковского сельского поселения:

1 этап – 2013 - 2014годы;

2 этап – 2015 - 2016 годы.

Основные мероприятия Программы

№ п/п	Технические мероприятия	Всего, млн. руб.
	Теплоснабжение	

	Реконструкция системы теплоснабжения:	3,3
1	Техническое перевооружение оборудования	
2	Замена тепловых сетей	0,98
3	Приобретение землеройной техники типа УДС	
4	Установка приборов учета	0,32
	Новое строительство объектов системы теплоснабжения:	1,35
1	Строительство теплосетей на период с 2013 по 2016г.	
	ИТОГО	5,950
Водоснабжение		
	Реконструкция системы водоснабжения и водоотведения:	1,02
1	Обеспечение системой водоснабжения нового строительства в жилых зонах МО	3,47
2	Обеспечение системой водоотведения нового строительства в жилой зоне МО	6,69
	ИТОГО	11,18
Электроснабжение		
	Реконструкция системы электроснабжения:	
1	Реконструкция действующих ПС 35/10, 35/6 кВ (замена масляных выключателей)	27
2	Полная замена РП____, ТП _____	
3	Замена ВЛ____ на КЛ _____кВ	
4	Перекладка КЛ _____кВ	
5	Реконструкция ВЛ _____кВ	
6	Замена в ТП _____ силовых трансформаторов	
7	Реконструкция ТП _____кВ	

8	Проектирование, приобретение и монтаж резервных источников питания	
	ИТОГО	27
	ВСЕГО по МО	44,13

2. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Общие данные, влияющие на разработку технологических и экономических параметров Программы:

Общая площадь – 17315 га

Численность населения (2012 г.) - 4219 чел.

Общая площадь жилищного фонда (2012 г.) – 134,0 тыс. кв. м

Число источников (2012 г.):

теплоснабжения – 1

электроснабжения (центров питания) – 1

водоснабжения – 2

Протяженность сетей (2012 г.):

тепловых – 16,355 км

водопроводных – 48,23 км

канализационных – 14,377 км

газопроводных – 146 п.м

Доля сетей, нуждающихся в замене, в общей протяженности сетей (2012 г.):

водопроводных – 35 %

тепловых – 35 %

2.1. Территория

Марковское сельское поселение находится на границе Пермского края и граничит с Республикой Башкортостан и Удмуртской Республикой, находится вблизи городов Чернушка и Чайковский, поселка Куеда, крупных населенных пунктов п. Октябрьский и с. Барда, связь с ними обеспечивается автомобильным транспортом.

2.2. Климат

Климат поселения умеренно-континентальный, с продолжительной холодной и

многоснежной зимой и сравнительно коротким, довольно жарким летом.

Средняя годовая температура воздуха составляет 1,8°. Самым теплым месяцем является июль (18,2°), самым холодным - январь (-14,7°), абсолютный максимум достигает 38°, абсолютный минимум -49°.

Последние весенние заморозки приходятся в среднем на 22 мая, а первые осенние – на 19 сентября. Продолжительность безморозного периода составляет 119 дней. Такое количество тепла и продолжительность вегетационного периода обеспечивает нормальный рост и развитие многих сельскохозяйственных культур.

2.3. Население

По данным Администрации Марковского сельского поселения на начало 2012 г. в поселении проживал 4219 человек.

Таблица 1

Численность населения МО сельское поселение в 2010 - 2012 гг.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Темп роста, %
1.	Численность населения	чел.	4219	4219	4219	-0.0%

Если существующие демографические тренды, характерные для России (умеренный рост рождаемости, низкая продолжительность жизни) сохранятся, на расчетный срок прогнозируется увеличение численности населения до 4258 человек.

2.4. Характеристика экономики муниципального образования

Экономический потенциал Марковского сельского поселения развит слабо. На территории поселения сельскохозяйственное производство не развито.

Таблица 2

Организации, осуществляющие деятельность на территории Марковского сельского поселения

№ п/п	Ф.И.О. ИП, наименование организации, предприятия	Виды деятельности	Место нахождения объекта	Площадь объекта		Средняя численность работников
				Всего (кв.м.)	в т.ч. торгового зала (кв.м.)	

1	ИП Клячин В.	Транспорт, деревооб рабат., переработ ка	Д.Марково, ул.Централь ная 48	3200		10
---	--------------	--	-------------------------------------	------	--	----

Жилищный фонд

Общая площадь жилищного фонда сельского поселения составляет 134006,6 м². Средняя жилищная обеспеченность – 31,03 м² общей площади на 1 постоянного жителя.

Таблица 3

Характеристика жилищного фонда МО сельского поселения

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2008г.	2009г.	2010г.
1	Общая площадь жилищного фонда, в т.ч.	тыс.м ²	131,0	132,0	134,0
	частный	тыс.м ²	2,626	3,932	5,451
	В многоэтажной жилой застройки (5 и выше)	тыс.м ²	128,55	128,55	128,55
	муниципальный				
2	Удельный вес муниципального жилищного фонда в общей площади жилищного фонда МО	%			
3	Площадь ветхого и аварийного жилищного фонда	тыс.м ²			
4	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общей площади жилищного фонда муниципального образования	%			
	Процент износа жилищного фонда, в т.ч.:		11	9	8
	до 35%	тыс.м ²			
	от 35 до 50%	тыс.м ²			
	от 51 до 65%	тыс.м ²			

	свыше 65%	ТЫС.М ²			
5	Благоустройство жилищного фонда. Удельный вес площади, оборудованной:				
	водопроводом	%	100	100	100
	канализацией	%	50	50	50
	отоплением	%	40	40	40
	горячим водоснабжением	%			
	газом	%	4	4	4
	напольными электроплитами	%	9.6	9.6	9.6
6	Оборудованы общедомовыми приборами учета:				
	тепловая энергия на нужды отопления и горячего водоснабжения	кол-во Гкал/год	64800	64800	64800
	потребление холодной воды	кол-во куб.м./сут	1291	1291	1291
	электрической энергии	кол-во, %	0	0	0
	газа	кол-во, %	0	0	0
7	Обеспеченность техническими паспортами многоквартирных домов	кол-во, %	0	0	0
8	Оформление земельно-кадастровой документации на многоквартирные дома, финансируемые из местного бюджета	кол-во, %	0	0	0

Коммунальные услуги

К коммунальным услугам, предоставляемым населению МО и рассматриваемым в рамках Программы, относятся:

водоснабжение;

теплоснабжение;

электроснабжение.

Водоснабжение

Централизованное водоснабжение обеспечивается в 2 населенных пунктах Марковского сельского поселения, источники водозабора – подземные.

Теплоснабжение

Источником теплоснабжения в поселении являются котельная, работающая на газе. Теплоснабжением обеспечиваются здания учреждений социальной сферы. Котельные находятся в муниципальной собственности.

Отопление жилой застройки, не обеспеченным централизованным теплоснабжением, отопление печное. Отопление зданий социальной сферы – печное или от индивидуальных котлов, работающих на дровах и угле, газе.

Электроснабжение

Электроснабжение потребителей сельского поселения осуществляется от Пермской энергосистемы через ПС «Дубовая». Распределение электроэнергии по поселению осуществляется на напряжении 10/0,4 Кв.

В настоящее время подстанция «Дубовая», снабжающая электроэнергией населенные пункты, имеет значительный резерв мощности: загрузка составляет 10%.

Питающие, распределительные и групповые электросети не соответствуют новым правилам и нормам ПУЭ, ПТЭ, ПТЭП. Существующие сети выработали свой ресурс на 70% и по проектному исполнению не соответствуют правилам и растущим нагрузкам, что влияет на качество и надежность электроснабжения потребителей.

ТП, расположенные на территории поселения находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют капитального ремонта (износ подстанций варьируется от 70 до 80%). Загрузка трансформаторов подстанций составляет 100%.

Анализ Генерального плана, совмещенного с проектом планировки МО

Анализ возможности подключения объектов нового строительства, планируемых к строительству в 2012 - 2014 годах, к системам коммунальной инфраструктуры был проведен в соответствии со следующей документацией территориального планирования, программами развития жилищно-коммунального хозяйства, строительства:

– Генеральный план МО сельского поселения, совмещенный с документами территориального планирования.

– Проект плана реализации генерального плана МО сельского поселения.

– Законодательная и нормативная база жилищно-коммунального хозяйства.

Также учитывались следующие документы организаций, эксплуатирующих инженерные сети:

Производственная программа в сфере газоснабжения, теплоснабжения,

водоснабжения, водоотведения на 2013- 2016 годы.

Производственная программа в сфере утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов на 2013 - 2016 годы.

При разработке мероприятий по развитию системы электроснабжения учитывались следующие документы:

Генеральная схема электроснабжения МО сельского поселения до 2016 года.

Инвестиционные программы предприятий.

Возможность подключения объектов нового строительства, планируемых к строительству в 2013 - 2016 годах, к системам коммунальной инфраструктуры оценивалась по следующим критериям:

а) Теплоснабжение

- место расположения объекта;
- характеристика нагрузок по видам потребления (технологические нужды, отопление, вентиляция, горячее водоснабжение) и видам теплоносителя;
- пропускная способность трубопроводов водяных тепловых сетей (Гкал/ч) по диаметру трубопровода и температурному графику регулирования отпуска тепловой энергии;
- сроки проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию;
- источник теплоснабжения и точки присоединения к тепловым сетям;
- параметры (давление и температура) теплоносителей.

б) Водоснабжение и водоотведение

- наличие резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;
- максимальный объем водопотребления (куб. м/час) объекта капитального строительства;
- требуемый гарантируемый свободный напор в месте подключения и геодезическая отметка верха трубы;
- диаметр и отметки лотков в местах подключения к системе канализации.

в) Электроснабжение

- наличие резерва и недопущение дефицита отпускаемой мощности на существующих источниках системы электроснабжения муниципального образования в результате перспективного строительства;
- целесообразность строительства новых или модернизации существующих объектов электрических сетей;

Возможность модернизации или нового строительства объектов коммунальной инфраструктуры оценивалась по критериям:

а) Теплоснабжение

- год ввода в эксплуатацию;
- подключенная нагрузка Гкал/ч;
- пропускная способность трубопроводов водяных тепловых сетей (Гкал/ч) по диаметру трубопровода и температурному графику регулирования отпуска тепловой энергии;
- параметры (давление и температура) теплоносителей;
- данные о порывах на тепловых сетях, аварийность, износ.

- б) Водоснабжение и водоотведение
- год ввода в эксплуатацию;
 - подключенная нагрузка л/с;
 - наличие резерва пропускной способности сетей, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса;
 - максимальный объем водопотребления (л/с) объекта капитального строительства;
 - требуемый гарантируемый свободный напор в месте подключения;
 - данные о порывах на сетях водоснабжения и водоотведения, аварийность, износ.
- в) Электроснабжение
- год ввода в эксплуатацию;
 - наличие резерва, дефицита отпускаемой мощности (кВт) на существующих источниках системы электроснабжения МО;
 - пропускная способность электрических сетей;
 - подключаемые нагрузки (кВт);
 - целесообразность модернизации существующих объектов электрических сетей.

Таблица 4

Перечень объектов нового строительства,
которые могут быть подключены к системам коммунальной
инфраструктуры в период реализации Программы

№ п/п	Наименование объекта нового строительства (микрорайон, квартал)	Характеристика объекта			Период строительства	Планируемая дата подключения к СКИ
		площадь здания, га	этажность	кол-во домов, секций		
1	Жилой фонд	0,5	1		2013-2016	2016

3. КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ТЕПЛОСНАБЖЕНИЯ

3.1. Анализ существующей организации систем теплоснабжения

и выявление проблем функционирования

Инженерно-технический анализ

Характеристика технологического процесса и техническое состояние
основного оборудования. Система теплоснабжения

Основные технические данные

Источники теплоснабжения – 1 котельная

Установленная мощность (общая) – 106 Гкал/ч

Располагаемая тепловая мощность источников (общая) – 106 Гкал/ч,

Присоединенная нагрузка (общая) – 10 Гкал/ч

Оборудование – 5 водонагревательных и 2 паровых котла

Основным видом топлива используемого котельными является – газ. Тепловая

энергия от котельных поставляется только на нужды отопления зданий.

В соответствии с общим процентом износа тепловых сетей, мы можем судить об их надежности. Тепловые сети в Марковском сельском поселении проложены подземно, в изоляции, в случае аварии подземная прокладка обеспечит безопасность населения от опасных факторов, таких как ожоги, затопления и др.

Отопление жилой застройки, не обеспеченным централизованным теплоснабжением. Отопление зданий социальной сферы – печное или от индивидуальных котлов, работающих на дровах и угле.

Модернизация котельных технологически необходима в связи с изношенностью котлов, теплосетей, обусловлена требованиями нормативно-технических документов и Ростехнадзора. Техническое перевооружение котельных МО сельского поселения должно быть произведено в соответствии с требованиями нормативно-технических документов и Ростехнадзора.

Модернизация включает в себя замену котлов, сетей.

Тепловые сети. Общая характеристика тепловых сетей

Схема тепловых сетей в МО сельского поселения двухтрубная. Прокладка трубопроводов тепловых сетей - подземная.

Годовая длительность функционирования соответствует длительности отопительного периода - 212 дней.

Средняя температура наружного воздуха за отопительный период $t_{н.в.от.} = -17,3^{\circ}\text{C}$ (СНиП 23-0199. Строительная климатология).

Общая длина трубопроводов сети отопления МО сельском поселении в двухтрубном исчислении равна 16,354 км.

Экономический анализ

Для анализа структуры издержек и основных статей себестоимости использовалась группировка затрат по статьям калькуляции, на основании постановления Правительства РФ от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» включают следующие группы расходов:

- 1) топливо;
- 2) покупаемая электрическая и тепловая энергия;
- 3) оплата услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулирующую деятельность;
- 4) сырье и материалы;
- 5) ремонт основных средств;
- 6) оплата труда и отчисления на социальные нужды;
- 7) амортизация основных средств и нематериальных активов;
- 8) прочие расходы.

Проблемы эксплуатации систем теплоснабжения

в разрезе: надежность, качество, стоимость

(доступность для потребителей), экологичность.

Инженерно-технический анализ выявил следующие основные технические проблемы эксплуатации сетей и сооружений теплоснабжения:

1. Высокая степень износа основных фондов:

котельное оборудование - 35%;

сети отопления - 35%;

Для обоснования технических мероприятий комплексного развития систем теплоснабжения произведена группировка проблем эксплуатации по следующим системным критериям:

надежность;

качество, экологическая безопасность;

стоимость (доступность для потребителя).

Данная группировка позволяет обосновать эффективность заложенных в настоящей программе технических мероприятий с точки зрения результативности и подверженности мониторингу.

Надежность

Для целей комплексного развития систем теплоснабжения главным интегральным критерием эффективности выступает надежность функционирования сетей.

Экологичность

Установление предельно допустимых выбросов (ПДВ) вредных веществ, проектируемыми и действующими промышленными предприятиями в атмосферу производится в соответствии с ГОСТ 17.2.3.02-78[89].

ПДВ устанавливаются для каждого источника загрязнения атмосферы при условии, что выбросы вредных веществ от данного источника и от совокупности источников МО с учетом перспективы развития промышленных предприятий и рассеивания вредных веществ в атмосфере не создадут приземную концентрацию, превышающую их предельно допустимые концентрации (ПДК) для населения, растительного и животного мира.

Согласно ГОСТ 17.2.3.02-78 для предотвращения и снижения выбросов должны быть использованы наиболее современные технологии, методы очистки и другие технические средства в соответствии с требованиями норм проектирования промышленных предприятий.

3.2. Программа развития системы теплоснабжения

Основные направления модернизации системы теплоснабжения

Анализ существующей системы теплоснабжения и дальнейших перспектив развития МО сельском поселении показывает, что действующие сети теплоснабжения работают на пределе ресурсной надежности. Работающее оборудование морально и физически

устарело. Необходима полная модернизация системы теплоснабжения, включающая в себя реконструкцию сетей и замену устаревшего оборудования на современное, отвечающее энергосберегающим технологиям.

Модернизация системы теплоснабжения обеспечивается выполнением следующих мероприятий:

реконструкция котельного оборудования.

Таблица 5

**Перечень организационно-технических мероприятий
по совершенствованию работы системы теплоснабжения МО сельского поселения
(капитальный ремонт, реконструкция, модернизация)**

№ п/п	Наименование источников	Стоимость, тыс руб	План реализации инвестиционной программы по годам, тыс руб			
			2013	2015	2020	2025
1.1	Строительство модульной котельной в п.Марковский	2800			2500	300
1.2	Строительство модульной котельной	1100			400	700
	Всего объем финансовых затрат, в том числе по источникам их финансирования:	3700	0	0	2900	1000
	-бюджетное финансирование	3300	0	0	2700	800
	-собственные средства	200	0	0	200	0
	-внебюджетные средства	200	0	0	0	200
2	Инвестиционные затраты по реконструкции, модернизации, прокладке тепловых сетей					
2.1	Реконструкция теплосетей 1000 м	980		300	300	380
	Всего объем финансовых затрат, в том числе по источникам их финансирования:	980		300	300	380

	-бюджетное финансирование	700	0	200	300	200	
	-собственные средства	80	0	0	0	80	
	-внебюджетные средства	200	0	100	0	100	
3	Инвестиционные затраты по прочим расходам						
3.1	Произвести гидравлический расчет тепловой сети по каждой котельной, с последующим шайбированием потребителей	600	0	300	200	100	
3.2	Проведение энергоаудита объектов теплоснабжения предприятия	350	0	200	150	0	
3.3	Установка приборов учета на объектах теплоснабжения	320		320		0	
	Всего объем финансовых затрат, в том числе по источникам их финансирования:	1270	0	820	350	100	
	-бюджетное финансирование	1100	0	800	200	100	
	-собственные средства	70	0	20	50	0	
	-внебюджетные средства	100	0	0	100	0	
	ИТОГО: суммарные инвестиционные затраты в том числе по источникам	5950	0	1120	3550	1480	
	-бюджетное финансирование	5100	0	1000	3200	1100	
	-собственные средства	350	0	20	250	80	
	-внебюджетные средства	500	0	100	100	300	
Основные показатели работы системы теплоснабжения							

с учетом перечня мероприятий

Основными производственными показателями работы системы теплоснабжения с учетом перечня мероприятий на 2010 год являются:

установленная мощность 2010 г. – 106 Гкал/ч;

присоединенная нагрузка 2010 г. – 10 Гкал/ч;

Обоснование финансовой потребности по источникам

Финансовые потребности, необходимые для реализации Программы, обеспечиваются за счет средств краевого, федерального и местного бюджетов и составят за период реализации Программы в части теплоснабжения 5,95 млн. руб., в т.ч.:

Всего в 2013-2016 г. – 5,95 млн. руб., в т.ч.:

мероприятия по реконструкции и модернизации системы теплоснабжения – 3,3 млн.руб.

Источники финансирования мероприятий, включенных в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, определяются в инвестиционной программе теплоснабжающей организации, осуществляющей услуги в сфере теплоснабжения, согласованной с органом местного самоуправления.

Эффект от реализации мероприятий

по совершенствованию системы теплоснабжения

В результате выполнения мероприятий Программы значительно сократится уровень аварийности, повысится ресурсная эффективность в основном за счет сокращения численности работающих, расхода электроэнергии, потерь тепловой энергии и сокращения затрат на АВР. Уменьшение количества аварий до рациональных значений приведет не только к рассчитанному эффекту по экономии затрат.

4. КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Долгосрочными стратегическими целями развития системы водоснабжения МО Марковского сельского поселения являются:

обеспечение эксплуатационной надежности и безопасности систем водоснабжения как части коммунальных систем жизнеобеспечения населения;

обеспечение финансовой и производственно-технологической доступности услуг водоснабжения надлежащего качества для населения и других потребителей;

обеспечение рационального использования воды, как природной, так и питьевого качества, выполнение природоохранных требований;

повышение ресурсной эффективности водоснабжения путем модернизации оборудования и сооружений, внедрения новой технологии и организации производства;

достижение полной самокупаемости услуг и финансовой устойчивости предприятий водоснабжения;

оптимизация инфраструктуры и повышение эффективности капитальных вложений, создание благоприятного инвестиционного климата.

4.1. Анализ существующей организации систем водоснабжения,

выявление проблем функционирования

Централизованное водоснабжение обеспечивается в 6 населенных пунктах Марковского сельского поселения, источники водозабора – подземные.

Потребители

Основными потребителями услуг водоснабжения за 2007 г. являются:

население - 92%;

бюджетные организации, соцкультбыт - 4%;

4.2. Программа развития водоснабжения

Основные направления развития системы водоснабжения

Необходимо разработать Схему водоснабжения с отражением вопросов развития системы водоснабжения МО сельского поселения в комплексе с развитием системы энергосбережения.

Развитие системы водоснабжения обеспечивается выполнением следующих мероприятий:

Таблица 6

Перечень мероприятий по новому строительству
системы водоснабжения МО сельского поселения

№ п/ п	Наименование источников	Стоимость, тыс руб	План реализации инвестиционной программы по годам, тыс руб		
			2013	2014	2015
1	Реконструкция водопроводной сети в п. Марковский	750	500	125	125
2	Реконструкция системы водоотведения в п. Марковский	270	-	200	70
3	Проектирование сети водоотведения в п. Марковский	2150	1500	650	-
4	Строительство сети водоотведения в п. Марковский	900	-	700	200
5	Проектирование сети водопотребления в д. Марково	1320	1000	320	-

6	Строительство сети водопотребления в д. Марково	660	-	600	60	
7	Проектирование сети водоотведения в д. Дубовая	1430	1000	430	-	
8	Строительство сети водоотведения в д. Дубовая	750	150	500	100	
9	Проектирование сети водопотребления в д. Дубовая	950	600	350	-	
10	Строительство сети водопотребления в д. Дубовая	540	-	440	100	
11	Проектирование сети водоотведения в Марково	980	600	380	-	
12	Строительство сети водоотведения в Марково	480	-	300	180	
	Всего объем финансовых затрат, в том числе по источникам их финансирования:	11180	5350	4995	835	
	-бюджетное финансирование	9600	4500	4500	300	
	-собственные средства	1000	600	200	200	
	-внебюджетные средства	580	300	140	140	

Обоснование финансовой потребности по источникам

Финансовые потребности, необходимые для реализации Программы, обеспечиваются за счет средств Муниципального бюджета и составят за период реализации Программы в части водоснабжения 11,18 млн. руб., в т.ч.:

в 2018 г. – 11,18 млн. руб., в т.ч.: мероприятия по новому строительству объектов системы водоснабжения – 3,33 млн. руб.

Источники финансирования мероприятий, включенных в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, определяются в инвестиционной программе организации коммунального комплекса, осуществляющей услуги в сфере

водоснабжения, согласованной с органом местного самоуправления и утвержденной представительным органом муниципального образования.

Определение эффекта от реализации мероприятий

Развитие услуг в области водоснабжения напрямую связано с социально-экономическим развитием МО.

5. КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ

5.1. Анализ существующей организации систем

электроснабжения, выявление проблем функционирования

Инженерно-технический анализ

Объекты электроснабжения (источники электроснабжения). Характеристика технологического процесса и техническое состояние оборудования

Электроснабжение потребителей сельского поселения осуществляется от Пермской энергосистемы через ПС «Дубовая». Распределение электроэнергии по поселению осуществляется на напряжении 10/0,4 Кв.

В настоящее время подстанция «Дубовая», снабжающая электроэнергией населенные пункты, имеет значительный резерв мощности: загрузка составляет 10%.

Питающие, распределительные и групповые электросети не соответствуют новым правилам и нормам ПУЭ, ПТЭ, ПТЭП. Существующие сети выработали свой ресурс на 70% и по проектному исполнению не соответствуют правилам и растущим нагрузкам, что влияет на качество и надежность электроснабжения потребителей.

ТП, расположенные на территории поселения находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют капитального ремонта (износ подстанций варьируется от 70 до 80%). Загрузка трансформаторов подстанций составляет 100%.

Первоочередные мероприятия:

- Реконструкция линий электропередач в д. Дубовая – 8.07, в д. Марково-5.58
- Технологическое присоединение новых линий электропередач в деревня Марково и Дубовая

Техническое состояние источников электроэнергии- удовлетворительное

Основными проблемами эксплуатации источников электроснабжения МО сельского поселения являются:

отсутствие полного взаимного резервирования центров питания, обеспечивающих электроснабжение жилой зоны МО, что приведет к прекращению электроснабжения значительной части муниципальных потребителей в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

высокая степень износа основных фондов.

Для обеспечения существующих и строящихся районов МО сельского поселения бесперебойным снабжением качественной электроэнергией, увеличения пропускных показателей сетей, создания энергоустойчивой системы электроснабжения необходимы следующие мероприятия: реконструкция электросетей.

Организационный анализ

Анализ системы взаимодействия по вопросам
оперативно-диспетчерского управления и оперативной
ликвидации внештатных ситуаций

Оперативно-диспетчерская служба филиалом ОАО «МРСК Урала – Пермэнерго» осуществляет анализ оперативной информации и управление технологическими режимами работы объектов системы электроснабжения и является уполномоченной на выдачу оперативных диспетчерских команд и распоряжений, обязательных для всех служб и потребителей электрической энергии МО сельского поселения.

Основной целью технического регулирования и контроля являются обеспечение надежного и безопасного функционирования энергосистемы в целом и отдельных ее элементов; предотвращение аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией объектов электроэнергетики и энергетических установок потребителей электрической энергии.

В своей деятельности ОДС взаимодействует с линейными и оперативно-диспетчерскими службами энерго- и ресурсоснабжающих организаций МО Марковского сельского поселения, а также структурами МЧС, МВД при решении внештатных ситуаций.

Взаимодействие ОДС с диспетчерскими службами, структурами МЧС и МВД определяется на основании утвержденных соглашений, инструкций и приказов.

Анализ взаимодействия ОДС с подразделениями приведенных выше организаций по вопросам оперативно-диспетчерского управления и оперативной ликвидации внештатных ситуаций показывает достаточность указанных мероприятий для решения данных вопросов.

Основные показатели работы системы электроснабжения

Работа системы электроснабжения МО сельского поселения по итогам 2010 г. характеризуется следующими показателями:

надежность обслуживания, количество аварий и повреждений, единиц аварий на 1 км сетей в год: 2010 г. - 5 единицы;

износ основных фондов 2010 г. - 70%;

доля ежегодно заменяемых сетей (% от общей протяженности) 2010 г. - 0%;

уровень потерь 2010 г. - 7%;

численность работающих на 1 тыс. обслуживаемых жителей 2010 г. - 3чел.

Экономический анализ

Анализ структуры издержек, выявление основных статей затрат

В ходе анализа использованы данные о фактических затратах за 2010 год, сметы расходов на 2011 год, а также плановый расчет затрат на услуги в сфере электроснабжения на 2012 год.

Для анализа структуры издержек и выявления основных статей себестоимости использовалась группировка затрат по статьям калькуляции на основании постановления Правительства РФ от 26 февраля 2004 года № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», включающая следующие группы расходов:

- 1) топливо;
- 2) покупаемая электрическая и тепловая энергия;
- 3) оплата услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулирующую деятельность;
- 4) сырье и материалы;
- 5) ремонт основных средств;
- 6) оплата труда и отчисления на социальные нужды;
- 7) амортизация основных средств и нематериальных активов;
- 8) прочие расходы.

Проблемы эксплуатации систем в разрезе:

надежность, качество, стоимость (доступность для потребителей), экологичность

Надежность

Схема построения питающих и распределительных сетей 6 - 10 кВ, параметры РП и ТП соответствуют требованиям ПУЭ и РД.34.20.185-94 по надежности электроснабжения.

Основными причинами отказов оборудования в 2010 г. явились:

повреждение ВЛ-10 кВ, ВЛ -6 кВ из-за погодных условий, в связи с ветхостью электролиний;

выход из строя кабеля из-за старения его изоляции;

выход из строя изоляторов ВЛ из-за старения их изоляции.

По итогам 2010 года количество аварий и повреждений составило – 5 единиц аварий на 1 км сетей в год.

Для повышения уровня надежности и бесперебойности электроснабжения МО сельского поселения. Программе предусмотрены мероприятия, которые позволят осуществить полное взаимное резервирование центров питания, обеспечивающих электроснабжение жилой зоны МО.

Стоимость (доступность для потребителей)

Оценка доступности для потребителей основана на сопоставлении тарифа на услуги электроснабжения на предстоящий период регулирования и максимально

допустимого тарифа на данную коммунальную услугу для потребителя на предстоящий период регулирования.

При установленном на территории МО сельского поселения тарифе на электрическую энергию для населения с 01.01.2011 (4,01 руб./кВт.ч с учетом НДС), нормативе потребления электроэнергии населением на 1 человека в месяц (1200 кВт.ч/мес.). Максимально допустимые расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для потребителей МО сельского поселения в 2011 году на 1 человека составят 600 руб./мес. с учетом прогнозного среднедушевого дохода населения в месяц в 2011 году (5264 руб./чел.) и федерального стандарта максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи (22%).

Максимально допустимый размер платы за услуги электроснабжения для потребителей МО сельского поселения на 1 человека в 2011 году составит 600 руб./мес. с учетом максимально допустимых расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг для потребителей услуг электроснабжения на предстоящий период регулирования.

5.2. Программа развития электроснабжения

Основные направления модернизации системы электроснабжения

Анализ существующей системы электроснабжения МО сельского поселения показал, что действующие электросети находятся в удовлетворительном состоянии. Вместе с тем наблюдается динамика роста нагрузок на всех уровнях напряжений вследствие увеличения потребления электроэнергии. Реальность скорого достижения предела технических возможностей эксплуатируемого оборудования, большая часть которого морально и физически устарела, наряду с перспективой развития муниципальных территорий указывает на необходимость полной модернизации энергосистемы.

Развитие системы электроснабжения пойдет по следующим основным направлениям:

Реконструкция и модернизация существующей системы электроснабжения, включающие в себя реконструкцию действующих электроустановок и замену устаревшего оборудования на современное, отвечающее всем энергосберегающим требованиям.

Строительство новых элементов системы энергоснабжения, необходимое для устранения недостатков функционирования электросетей МО и обеспечения надежности работы всей энергосистемы.

Перечень мероприятий до 2016 года

Для создания надежной энергоустойчивой системы необходимо в сроки, определенные Генеральным планом, совмещенным с проектом планировки МО сельского поселения до 2016 года, выполнить следующие мероприятия:

По реконструкции и модернизации:

Реконструкция электросетей в с. Сосново, д. Дедушкино.

Для проведения модернизации системы электроснабжения МО сельского поселения необходимо выполнить технические мероприятия по реконструкции электросетей (табл. 7).

Для проведения модернизации системы электроснабжения МО сельского

поселения необходимо выполнить технические мероприятия по строительству объектов электросетей.

Таблица 7

Необходимые технологические и организационные мероприятия
по реконструкции и модернизации системы электроснабжения

МО сельское поселение

N п/ п	Населен-ный пункт, улица, округ, район	N до м а	Техни- ческие меропри- ятия	Кол- во, п/км, едом, шт.	ВСЕГО, млн. руб.	Реализация Программы по годам					Обоснование мероприятий
						2 0 1 2	2 0 1 3	2 0 1 4	2 0 1 5	2 0 1 6	
	п.Марковский				17		7	10			
	д. Дубрава				10			5	5		
Итого с учетом дефлятора Минэконом- развития на период 2012 - 2016 г.г.											
По годам реализации Программы					27	27					

Обоснование финансовой потребности по источникам

Финансовые потребности, необходимые для реализации Программы, обеспечиваются за счет средств республиканского и местного бюджетов и составят за период реализации Программы в части электроснабжения 27 млн. руб., в т.ч.:

в 2013 г. – 2016 – 27 млн. руб., в т.ч.:

мероприятия по реконструкции и модернизации системы электроснабжения – 27 млн. руб.

Источники финансирования мероприятий, включенных в Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, определяются в инвестиционной программе, согласованной с органом местного самоуправления и утвержденной в соответствии с законодательством РФ.

Определение эффекта от реализации мероприятий

Основным эффектом от реализации комплекса мероприятий по развитию системы электроснабжения являются:

повышение качества и надежности электроснабжения существующих и строящихся районов МО сельского поселения;

сохранение резерва электрических мощностей при дальнейшем освоении новых

муниципальных территорий.

Выполнение мероприятий по развитию системы электроснабжения к 2016 г. позволит вывести работу системы к следующим показателям:

Надежность обслуживания, количество аварий и повреждений, единиц на 1 км сетей в год:

2013 г. - 5 единиц;

2014 г. - 1 единица;

2016 г. – 1 единица.

Износ основных фондов

2013 г. - 10%;

2014 г. – 8 %;

2016 г. - 12%.

Доля ежегодно заменяемых сетей (% от общей протяженности)

2013 г. - 2%;

2014 г. (средние показатели за 7 лет) - 80%;

2016 г. - 20%.

Уровень потерь

2013 г. - 8%;

2014 г. - 7%;

2016 г. - 6%.

Численность работающих на 1 тыс. обслуживаемых жителей

2013 г. - 3 чел.;

2014 г. - 3 чел.;

2016 г. - 3 чел.

6. ФОРМИРОВАНИЕ СВОДНОГО ПЛАНА ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Таблица 8

Сводный перечень мероприятий по развитию систем
коммунальной инфраструктуры МО сельское поселение на период 2013 - 2016 г.г.

N п/п	Технические мероприятия	Всего, млн. руб.
	Теплоснабжение	

	Реконструкция системы теплоснабжения:	
1	п.Марковский(реконструкция)	3,3
2	п.Марковский (строительство)	2,65
	ИТОГО	5,95
Водоснабжение		
	Новое строительство объектов системы водоснабжения:	
1	п.Марковский	7,51
	д.Дубовая	2,215
	д.Марково	3,44
	ИТОГО	11,180
Электроснабжение		
	Реконструкция системы электроснабжения:	
1	п.Марковский	17,0
2	д.Дубовая	10,0
	ИТОГО	27,0
	ВСЕГО по МО	44,13

**7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ДЕТАЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
ЦЕЛЕВЫХ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ МОНИТОРИНГА
РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ. СИСТЕМА
УПРАВЛЕНИЯ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЕ ВЫПОЛНЕНИЯ**

7.1. Мониторинг и корректировка программы

Целью мониторинга Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения являются регулярный контроль ситуации в сфере коммунального хозяйства, а также анализ выполнения мероприятий по модернизации и развитию коммунального комплекса, предусмотренных Программой.

Мониторинг Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения включает следующие этапы:

1. Периодический сбор информации о результатах выполнения мероприятий Программы, а также информации о состоянии и развитии систем коммунальной инфраструктуры.

2. Анализ данных о результатах проводимых преобразований систем коммунальной инфраструктуры.

Мониторинг Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения предусматривает сопоставление и сравнение значений показателей во временном аспекте.

Анализ проводится путем сопоставления показателя за отчетный период с аналогичным показателем за предыдущий (базовый) период.

По ежегодным результатам мониторинга осуществляется своевременная корректировка Программы. Решение о корректировке Программы принимается представительным органом муниципального образования по итогам ежегодного рассмотрения отчета о ходе реализации Программы или по представлению главы муниципального образования.

7.2. Ожидаемые результаты и детальный перечень

целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программы

Результаты Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения определяются с помощью целевых индикаторов (табл. 20). Для мониторинга реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО сельского поселения и для оценки финансово-экономического и технического состояния организаций и объектов коммунального хозяйства необходимо применение системы стандартов услуг ЖКХ.

Таблица 9

Ожидаемые результаты и целевые показатели Программы

N п/п	Ожидаемые результаты Программы	Целевые индикаторы
1	Теплоэнергетическое хозяйство	
1.1	Технические показатели	
1.1.1	Надежность обслуживания систем теплоснабжения Повышение надежности работы системы теплоснабжения в соответствии с нормативными требованиями	Количество аварий и повреждений на 1 км сети в год Износ коммунальных систем Протяженность сетей, нуждающихся в замене Доля ежегодно заменяемых сетей

		Уровень потерь и неучтенных расходов тепловой энергии
1.1.2	Сбалансированность систем теплоснабжения Обеспечение услугами теплоснабжения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Уровень использования производственных мощностей
1.1.3	Ресурсная эффективность теплоснабжения Повышение эффективности работы системы теплоснабжения	Удельный расход электроэнергии
		Удельный расход топлива
1.2	Финансово-экономические показатели	
1.2.1	Ресурсная эффективность теплоснабжения Повышение эффективности работы системы теплоснабжения	Численность работающих на 1 000 обслуживаемых жителей
		Фондообеспеченность системы теплоснабжения
		Средняя норма амортизационных отчислений
1.2.2	Доступность для потребителей Повышение качества предоставления коммунальных услуг в части теплоснабжения населению	Охват услугами
2	Водопроводно-канализационное хозяйство	
2.1	Технические показатели	
2.1.1	Надежность обслуживания систем водоснабжения и водоотведения Повышение надежности работы системы водоснабжения и водоотведения в соответствии с нормативными требованиями	Количество аварий и повреждений на 1 км сети в год
		Износ коммунальных систем
		Протяженность сетей, нуждающихся в замене
		Доля ежегодно заменяемых сетей
		Уровень потерь и неучтенных расходов воды
2.1.2	Сбалансированность систем водоснабжения и водоотведения	Уровень использования производственных мощностей

	Обеспечение услугами водоснабжения и водоотведения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Наличие дефицита мощности (уровень очистки воды, уровень очистки стоков)
		Обеспеченность потребителей приборами учета
2.1.3	Ресурсная эффективность водоснабжения и водоотведения Повышение эффективности работы систем водоснабжения и водоотведения Обеспечение услугами водоснабжения и водоотведения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Удельный расход электроэнергии
2.2	Финансово-экономические показатели	
2.2.1	Ресурсная эффективность водоснабжения и водоотведения Повышение эффективности работы систем водоснабжения и водоотведения Обеспечение услугами водоснабжения и водоотведения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Численность работающих на 1 000 обслуживаемых жителей
		Фондообеспеченность системы водоснабжения и водоотведения
		Средняя норма амортизационных отчислений
2.2.2	Доступность для потребителей Повышение качества предоставления коммунальных услуг в части водоснабжения и водоотведения населению	Охват услугами
2.2.3.	Обеспеченность сельского населения питьевой водой Повышение качества предоставления коммунальных услуг в части водоснабжения населению	Охват услугами, %
3	Электроснабжение	
3.1	Технические показатели	
3.1.1	Надежность обслуживания систем электроснабжения Повышение надежности работы системы электроснабжения в соответствии с	Количество аварий и повреждений на 1 км сети в год
		Износ коммунальных систем

	нормативными требованиями	Протяженность сетей, нуждающихся в замене
		Доля ежегодно заменяемых сетей
		Уровень потерь электрической энергии
3.1.2	Сбалансированность систем электроснабжения Обеспечение услугами электроснабжения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Уровень использования производственных мощностей
		Обеспеченность потребителей приборами учета
3.1.3	Ресурсная эффективность электроснабжения Повышение эффективности работы систем электроснабжения Обеспечение услугами электроснабжения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Удельные нормативы потребления
3.2	Финансово-экономические показатели	
3.2.1	Ресурсная эффективность электроснабжения Повышение эффективности работы систем электроснабжения Обеспечение услугами электроснабжения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Численность работающих на 1 000 обслуживаемых жителей
		Фондообеспеченность системы электроснабжения
3.2.2	Доступность для потребителей Повышение качества предоставления коммунальных услуг в части электроснабжения населению	Охват услугами
4	Газовое хозяйство	
4.1	Технические показатели	
4.1.1	Надежность обслуживания систем газоснабжения Повышение надежности работы системы газоснабжения в соответствии с	Количество аварий и повреждений на 1 км сети в год
		Износ коммунальных систем

	нормативными требованиями	Протяженность сетей, нуждающихся в замене
		Доля ежегодно заменяемых сетей
		Уровень потерь и неучтенных расходов тепловой энергии
4.1.2	Сбалансированность систем газоснабжения Обеспечение услугами газоснабжения новых объектов капитального строительства социального или промышленного назначения	Уровень использования производственных мощностей
4.1.3	Ресурсная эффективность газоснабжения Повышение эффективности работы системы газоснабжения	Удельный расход электроэнергии
		Удельный расход топлива
5	Организационно-правовые условия	
5.1	Повышение эффективности системы управления коммунального хозяйства в муниципальном образовании	Наличие договоров между органами местного самоуправления, производителями и потребителями коммунальных услуг

В соответствии с действующим законодательством администрация МО сельского поселения вправе устанавливать в пределах своих полномочий стандарты, на основании которых определяются основные требования к качеству коммунального обслуживания, оценивается эффективность работы предприятий коммунального комплекса, осуществляется распределение бюджетных средств. Реформирование и модернизация систем коммунальной инфраструктуры с применением комплекса целевых индикаторов оцениваются по следующим результирующим параметрам, отражающимся в надежности обслуживания потребителей, и по изменению финансово-экономических и организационно-правовых характеристик:

Техническое состояние объектов коммунальной инфраструктуры, в первую очередь - надежность их работы. Контроль и анализ этого параметра позволяет определить качество обслуживания, оценить достаточность усилий по реабилитации основных фондов на фоне более чем 10-кратного роста аварийности за последние 10 лет. С учетом этой оценки определяется необходимый и достаточный уровень модернизации основных фондов, замены изношенных сетей и оборудования. В результате может быть определена потребность и оценена фактическая обеспеченность средствами на ремонт и модернизацию основных фондов в коммунальном комплексе.

Организационно-правовые характеристики деятельности коммунального комплекса, позволяющие оценить сложившуюся систему управления, уровень институциональных преобразований, развитие договорных отношений.

Целевые индикаторы анализируются по каждому виду коммунальных услуг и периодически пересматриваются и актуализируются.

Значения целевых индикаторов разработаны на базе обобщения, анализа и корректировки фактических данных по предприятиям коммунального комплекса МО сельского поселения и в целом по Российской Федерации и разделены на 3 группы:

1. Технические индикаторы

Надежность обслуживания систем жизнеобеспечения характеризует способность коммунальных объектов обеспечивать жизнедеятельность МО сельское поселение без существенного снижения качества среды обитания при любых воздействиях извне, то есть оценкой возможности функционирования коммунальных систем практически без аварий, повреждений, других нарушений в работе.

Надежность работы объектов коммунальной инфраструктуры целесообразно оценивать обратной величиной: интенсивностью отказов (количеством аварий и повреждений на единицу масштаба объекта, например, на 1 км инженерных сетей, на 1 млн. руб. стоимости основных фондов); износом коммунальных сетей, протяженностью сетей, нуждающихся в замене; долей ежегодно заменяемых сетей; уровнем потерь и неучтенных расходов.

Сбалансированность системы характеризует эффективность использования коммунальных систем, определяется с помощью следующих показателей: уровень использования производственных мощностей; наличие дефицита мощности; обеспеченность приборами учета.

Ресурсная эффективность определяет рациональность использования ресурсов, характеризуется следующими показателями: удельный расход электроэнергии, удельный расход топлива.

Качество оказываемых услуг организациями коммунального комплекса характеризует соответствие качества оказываемых услуг установленным ГОСТам, эпидемиологическим нормам и правилам.

Нормативы потребления коммунальных услуг отражают достаточный для поддержания жизнедеятельности объем потребления населением материального носителя коммунальных услуг.

2. Финансово-экономические индикаторы

Численность работающих на предприятии коммунального комплекса в расчете на 1 000 обслуживаемых жителей - применяется для обобщенной оценки эффективности использования живого труда. Указанный норматив-индикатор используется вместо применявшихся до настоящего времени среднестатистических нормативов численности, которые отражают традиционные экстраполяционные подходы, нормирование "от частного к общему", способствуют сохранению и тиражированию низкой эффективности организации производства и управления. Рассчитанная на их базе численность работающих, как правило, на 60% и больше превышает фактическую численность, что ведет к завышению затрат на оплату труда. Применение указанного целевого индикатора позволяет оценить и спланировать реальную численность работающих. Для гарантированного сохранения квалифицированных кадров и преодоления оттока рабочей силы из предприятий жизнеобеспечения рекомендуется контролировать и планировать среднюю заработную плату на уровне или на 10 - 15% выше средней по муниципальному образованию.

Стоимость основных фондов в расчете на 1 000 обслуживаемых жителей, или на единицу материального носителя услуги (1 000 Гкал тепла, 1 000 куб. м воды и т.п.) -

используется для анализа объективности оценки основных фондов, что важно для правильного начисления амортизации - элемента инвестиционного потенциала организаций коммунального комплекса.

Необходимость использования этого индикатора обусловлена тем, что на большинстве предприятий коммунального комплекса переоценка основных фондов выполнена без достаточных обоснований и анализа последствий. Это приводит в одних случаях к неоправданному росту их стоимости, завышению затрат по статьям "Амортизация" и "Ремонтный фонд". В итоге - необоснованный рост тарифов, потребности в бюджетных средствах, а также рост налогов на имущество. С другой стороны, заниженная стоимость основных фондов снижает инвестиционный потенциал предприятия, определяет недостаток средств на воспроизводство и замену изношенных фондов.

С использованием данного целевого индикатора при уточненной оценке фактической стоимости можно оценить достаточность развития производственных мощностей.

Анализ динамики стоимости основных фондов с применением указанного целевого индикатора позволит обеспечить баланс между операционными (текущими) затратами предприятия и затратами на восстановление основных фондов, а последние оценить с точки зрения их достаточности.

Целевой индикатор амортизационных отчислений должен применяться в комплексе с нормативом стоимости основных фондов, с помощью данного индикатора можно оценить достаточность амортизационных отчислений для обновления оборудования, сетей и других основных фондов коммунального хозяйства в условиях их накопившегося переизноса. Применение данного целевого индикатора должно компенсировать необоснованное сокращение затрат по статье "Амортизация" в результате недофинансирования, стремления снизить величину тарифа либо без изменения его величины повысить затраты по другим статьям себестоимости. Необходимо контролировать процесс повышения средней нормы амортизации до уровня, соответствующего реальному сроку службы основных фондов.

Использование указанных целевых индикаторов имеет важное значение при самостоятельном распределении предприятиями коммунального комплекса всего амортизируемого имущества по 10 группам, то есть самостоятельно определяет срок службы.

Охват потребителей услугами используется для оценки качества работы систем жизнеобеспечения.

3. Организационно-правовые условия определяют эффективность сложившейся системы управления коммунальным хозяйством в МО сельском поселении и ход институциональных преобразований:

Наличие договоров между органами местного самоуправления (или уполномоченными ими организациями), производителями и потребителями услуг:

договоров на предоставление коммунальных услуг;

договоров на исполнение муниципального заказа, заключаемых на конкурсной основе;

договоров аренды основных фондов с правом внесения улучшений;

концессионных соглашений.

Целевые индикаторы для мониторинга реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО В сельском поселении на период до 2016 года представлены в табл. 21.

Таблица 10

Целевые индикаторы для мониторинга реализации Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО Марковского сельского поселения на период до 2016 года

Наименование целевого индикатора	Область применения	Фактическое значение 2010 г.	Значение целевого показателя на 2016 г.	Рациональное значение	Примечание
1. Теплоэнергетическое хозяйство					
1.1. Технические (надежностные) показатели					
1.1.1. Надежность обслуживания систем теплоснабжения					
Количество аварий и повреждений на 1 км сети в год (с учетом повреждения оборудования)	Используется для оценки надежности работы систем теплоснабжения, анализа необходимой замены сетей и оборудования и определения потребности в инвестициях	1	0	0	Количество аварий и повреждений, требующих проведения аварийно-восстановительных работ (как с отключением потребителей, так и без него), определяется по журналам аварийно-диспетчерской службы предприятия. В среднем в России - около двух повреждений и аварий на 1 км сети. В результате реализации Программы значение данного показателя не должно превышать 0,3 аварии на 1 км сети
Износ коммунальных систем, %	Используется для оценки надежности работы систем теплоснабжения, анализа необходимой замены оборудования и определения потребности в инвестициях	20	5	5	Конкретное значение определяется по данным организации, оказывающей услуги по теплоснабжению
Протяженность сетей, нуждающихся в замене, % от общей	Используется для оценки объемов работ и затрат на ремонт сетей	5	0	0	Конкретное значение определяется по данным организации, оказывающей услуги по теплоснабжению

протяженности						
Доля ежегодно заменяемых сетей, в % от их общей протяженности	Используется для оценки объемов работ и затрат на ремонт сетей	0	5	1	Конкретное значение определяется исходя из соотношения показателей потребности в замене изношенных сетей, финансовых и производственно - технических возможностей организаций теплоснабжения, социальных ограничений в динамике тарифов и возможностей бюджета по целевому финансированию либо возврату кредитных ресурсов	
Уровень потерь инеучтенных расходов тепловой энергии, % от общего объема	Используется для оценки надежности систем теплоснабжения	5	2	2	На 2010 г. уровень потерь тепловой энергии составляет 5%. В ходе реализации Программы в 2016 г. - 2 %.	
1.1.2. Сбалансированность систем теплоснабжения						
Уровень использования производственных мощностей, % от установленной мощности	Используется для оценки качества оказываемых услуг	80	90	90	Конкретное значение определяется исходя из данных организации, оказывающей услуги в сфере теплоснабжения	
3. Электроснабжение						
3.1. Технические (надежностные) показатели						
3.1.1. Надежность обслуживания систем электроснабжения						
Количество аварий и повреждений на 1 км сетей в год (с учетом повреждений оборудования)	Используется для оценки надежности работы систем электроснабжения, анализа необходимой замены сетей и оборудования и определения потребности в инвестициях	5	1	1	Количество аварий и повреждений, требующих проведения аварийно - восстановительных работ (как с отключением потребителей, так и без него), определяется по журналам аварийно - диспетчерской службы предприятия. На 2009 г. уровень аварийности на 1 км составляет 0, ____%. В ходе реализации Программы в 2016 г. - __%	

Износ коммунальных сетей, %	Используется для оценки надежности работы систем электроснабжения, анализа необходимой замены сетей и оборудования и определения потребности в инвестициях	70	20	30	Конкретное значение определяется по данным сетевой организации
Протяженность сетей, нуждающихся в замене, % от общей протяженности	Используется для оценки надежности работы систем электроснабжения, анализа необходимой замены сетей и оборудования и определения потребности в инвестициях	70	10	10	Конкретное значение определяется по данным сетевой организации
Доля ежегодно заменяемых сетей, в % от их общей протяженности	Используется для оценки объемов работ и затрат на ремонт сетей	0	60	50	Конкретное значение определяется исходя из соотношения показателей потребности в замене изношенных сетей, финансовых и производственно - технических возможностей организаций, оказывающих услуги в сфере электроснабжения, социальных ограничений в динамике тарифов и возможностей бюджета по целевому финансированию либо возврату кредитных ресурсов
Уровень потерь электрической энергии, %	Используется для оценки надежности работы систем электроснабжения	7	5	5	На 2009 год уровень потерь электроэнергии в системе электроснабжения МО 7%, до 2016 года изменения не предусмотрены
3.1.2. Сбалансированность систем коммунальной инфраструктуры					
Уровень использования производственных мощностей, % от установленной мощности	Используется для оценки надежности работы систем электроснабжения	80	90	90	Конкретное значение определяется исходя из данных сетевой организации
Обеспеченность потребителей приборами учета Доля населения, пользующихся приборами учета, %	Используется для оценки эффективности работы систем электроснабжения	95	100	100	Значение определяется от общей численности населения МО

3.1.3. Ресурсная эффективность электроснабжения					
Удельные нормативы потребления, кВт.ч/мес.	Используется для оценки эффективности работы систем электроснабжения	1200	1300	1300	Определяется по установленным нормативам
3.2. Финансово-экономические показатели					
3.2.1. Ресурсная эффективность					
Численность работающих на 1 000 обслуживаемых жителей, чел./ 1000 жителей	Используется для анализа, планирования и прогнозирования общей численности работающих и затрат на оплату их труда	3	3	3	Конкретные значения параметра зависят от состава жилищного фонда, плотности населения, регламента и перечня работ
3.2.2. Доступность для потребителей					
Охват потребителей услугами, % от общего числа населения	Используется для оценки качества работы системы электроснабжения	99	100	100	Конкретное значение определяется исходя из данных сетевой организации

7.3. Система управления программой и контроль за ходом ее выполнения

Настоящая система управления разработана в целях обеспечения реализации Программы.

Система управления ПКР включает организационную схему управления реализацией ПКР, алгоритм мониторинга и внесения изменений в Программу.

Структура системы управления Программой выглядит следующим образом:

система ответственности по основным направлениям реализации ПКР;

система мониторинга и индикативных показателей эффективности реализации Программы;

порядок разработки и утверждения инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, включающих выполнение мероприятий Программы.

Основным принципом реализации Программы является принцип сбалансированности интересов органов местного самоуправления МО сельского поселения, предприятий и организаций различных форм собственности, принимающих участие в реализации мероприятий Программы.

В реализации Программы участвуют органы местного самоуправления, организации коммунального комплекса, включенные в Программу, и привлеченные исполнители.

Система ответственности

Организационная структура управления Программой базируется на существующей системе местного самоуправления МО сельского поселения.

Общее руководство реализацией Программы осуществляется главой МО Марковским сельским поселением. Контроль за реализацией Программы осуществляют органы исполнительной власти и представительные органы МО сельского поселения в рамках своих полномочий.

В качестве экспертов и консультантов для анализа и оценки мероприятий могут быть привлечены экспертные организации, а также представители федеральных и территориальных органов исполнительной власти, представители организаций коммунального комплекса.

Функциями уполномоченного органа по реализации Программы наделяется Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации МО сельского поселения.

Реализация Программы осуществляется путем разработки инвестиционных программ обслуживающих предприятий инженерных сетей по мероприятиям, вошедшим в Программу.

Порядок разработки и утверждения инвестиционной программы организаций, обслуживающих инженерные сети МО сельского поселения.

Инвестиционные программы разрабатываются организациями на каждый вид оказываемых ими коммунальных услуг на основании технического задания, разработанного исполнительным органом местного самоуправления МО и утвержденного главой администрации МО.

Инвестиционные программы утверждаются в соответствии с законодательством с учетом соответствия мероприятий и сроков инвестиционных программ Программе комплексного развития коммунальной инфраструктуры. При этом уточняются необходимые объемы финансирования и приводится обоснование по источникам финансирования: собственные средства; привлеченные средства; средства внебюджетных источников; прочие источники.

