



АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-56-99, факс (34241) 3-26-45
E-mail: ekonom@chaykovsky.permkrai.ru
ИНН/КПП 5959006734/595901001

Начальнику Правового
управления администрации
Чайковского городского округа

Ушаковой Е.В.

05.02.2024 № 06.2-01-05-40

На № _____ от _____

**Заключение об экспертизе
муниципального нормативного
правового акта**

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденного постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (в редакции постановлений администрации Чайковского городского округа от 14.07.2020 г. № 646, от 10.01.2022 г. № 11, от 31.03.2022 г. № 330, от 27.03.2023 г. № 254), проведена экспертиза решения Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 534 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального лесного контроля на территории Чайковского городского округа» (далее – Положение).

Разработчик правового акта - Правовое управление администрации Чайковского городского округа.

В ходе проведения экспертизы Положения с 1 ноября 2023 года по 31 декабря 2023 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений о положениях правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: <https://chaikovskiyregion.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdystviya/ekspertiza-ofv-deystviuyushchikh-mnpa/>.

Инициатором проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта выступило Управление экономического развития администрации Чайковского городского округа, в соответствии с планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов на 2023 год, утвержденный постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2022 г. № 1405 (далее - Уполномоченный орган).



По результатам публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

Сведения о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта и ее результатах, включая сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия, заключение об оценке регулирующего воздействия, сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций, сведения о достижениях целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки их регулирующего воздействия, а также сведения об определении и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов и о выявлении в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Чайковского городского округа:

Ранее в отношении сводного отчета и проекта правового акта – решения Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 534 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального лесного контроля на территории Чайковского городского округа» в период с 04.08.2021 по 25.08.2021 (с учетом дополнительных публичных консультаций) проводилась оценка регулирующего воздействия.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия, Управлением экономического развития администрации Чайковского городского округа в заключении от 07.09.2021 № 06-01-07-665вн сделаны следующие выводы: положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

Положением об осуществлении муниципального лесного контроля на территории Чайковского городского округа, утвержденным решением Думы Чайковского городского округа от 22 сентября 2021 г. № 534 (далее - Положение), устанавливается порядок осуществления муниципального лесного контроля на территории Чайковского городского округа.

Правовое регулирование Положения направлено на реализацию требований Федерального Закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Лесного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 38 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального лесного контроля относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии со статьей 84 Лесного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности, относятся в том числе, осуществление муниципального лесного контроля.

Согласно статье 98 Лесного кодекса Российской Федерации организация и осуществление муниципального лесного контроля регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», порядок организации и осуществления муниципального контроля устанавливается положением о виде муниципального контроля, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Пунктом 2 статьи 65 Федерального Закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» определено, что Положением о виде контроля устанавливаются контрольные (надзорные) действия, совершаемые в рамках конкретного вида контрольных (надзорных) мероприятий, из числа предусмотренных настоящим Федеральным законом для того же вида контрольного (надзорного) мероприятия.

Таким образом, Положением об осуществлении муниципального контроля должны быть установлены контрольные действия, проводимые должностными лицами, уполномоченными на проведение контроля, в рамках каждого контрольного мероприятия.

В ходе проведения уполномоченным органом экспертизы муниципального нормативного правового акта - Положения, затрагивающей вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установлено следующее.

1. В соответствии с пунктом 1.2 Положения предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований лесного законодательства **в отношении лесных участков, расположенных на землях населенных пунктов на территории Чайковского городского округа**, требований, установленных в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений, исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Вместе с тем частью 2 статьи 98 Лесного кодекса Российской Федерации определено, что предметом муниципального лесного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами **в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности**, требований,



установленных в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, в том числе в области семеноводства в отношении семян лесных растений

Следовательно, предмет муниципального лесного контроля, содержащийся в Положении, не соответствует действующему законодательству.

2. Согласно пункту 3.1 Положения, в рамках осуществления муниципального лесного контроля на территории Чайковского городского округа при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;**
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка.

В соответствии с частью 1 статьи 71 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» под рейдовым осмотром понимается контрольное (надзорное) мероприятие, проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов, которыми владеют, пользуются или управляют несколько лиц, находящиеся на территории, на которой расположено несколько контролируемых лиц.

К предмету муниципального контроля, указанного в Положении, данное контрольное мероприятие не относится.

Следовательно, предлагаем исключить из перечня мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом (пункт 3.1 Положения) контрольное мероприятие - **рейдовый осмотр**.

3. В соответствии с пунктом 3.2 Положения без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные мероприятия:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

Однако согласно части 3 статьи 56 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- 1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- 2) выездное обследование.**

Следовательно, в рассматриваемом Положении отсутствует такой инструмент контрольного (надзорного) мероприятия, как - выездное обследование, проводимое в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Разработчику необходимо отразить в Положении порядок проведения выездного обследования - механизм взаимодействия с контролируемым лицом (алгоритм действий).

Уполномоченный орган рекомендует внести изменения в пункт 3.2. Положения, в части включения инструмента контрольного (надзорного) мероприятия - выездного обследования, а также раздел 4. Положения дополнить порядком проведения выездного обследования.

4. Согласно пункту 4.18 Положения в случае выявления при проведении контрольного мероприятия нарушений обязательных требований Администрация после оформления акта контрольного мероприятия выдает контролируемому лицу **предписание** об устранении выявленных нарушений с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Соответственно, Положение содержит обязанность Администрации выдать предписание об устранении выявленных нарушений по любому виду контрольного мероприятия.

Однако в соответствии с частью 5 статьи 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по результатам проведения выездного обследования не может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Также согласно пункту 3 статьи 74 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», если в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) выявлены факты причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведения о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, контрольным (надзорным) органом может быть принято решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений в порядке, предусмотренном пунктом 1 части 2 статьи 90 настоящего Федерального закона, в случае указания такой возможности в федеральном законе о виде контроля, законе субъекта Российской Федерации о виде контроля.

В виду отсутствия отдельных федеральных и региональных законов о порядке проведения мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства и невозможности самостоятельного установления обязанности о выдаче предписаний в положении о виде контроля муниципального образования, выдача предписания по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в ходе муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Пермского края невозможна.

Таким образом, уполномоченный орган рекомендует Разработчику внести изменения в пункт 4.18 Положения, в части исключения обязанности по выдаче предписания по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) и выездного обследования.

5. В соответствии с разделом 5. Положения до 31 декабря 2023 г. подготовка Администрацией в ходе осуществления муниципального лесного контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами Администрации действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами осуществляется на бумажном носителе.

Однако согласно части 10 статьи 98 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» до **31 декабря 2025 года** положением о виде муниципального контроля могут предусматриваться подготовка органами муниципального контроля в ходе осуществления муниципального контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами органов муниципального контроля действиях и принимаемых решениях, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами на бумажном носителе.

Соответственно, предлагаем внести изменения в раздел 5. Положения в части уточнения срока, в течение которого подготовка администрацией Чайковского городского округа в ходе осуществления муниципального лесного контроля документов, информирование контролируемых лиц о совершаемых должностными лицами администрации Чайковского городского округа и принимаемых решений, обмен документами и сведениями с контролируемыми лицами осуществляется на бумажном носителе.

В целях эффективной деятельности при проведении муниципального лесного контроля на территории Чайковского городского округа, гарантии защиты прав граждан и организаций как контролируемых лиц, по результатам проведенной экспертизы, уполномоченный орган рекомендует Правовому управлению администрации Чайковского городского округа учесть данные замечания и привести Положение об осуществлении муниципального лесного контроля на территории Чайковского городского округа в соответствие с действующим законодательством.

Первый заместитель главы администрации
Чайковского городского округа
по экономической политике и развитию
территории, начальник управления



И.Г. Колякова

Федорова Наталья Анатольевна, 8 (34241) 31904
ekonom@chaykovsky.permkrai.ru

