АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧАЙКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСОВ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский, Пермский край, 617760
Тел: (34241) 3-55-70, факс (34241) 3-26-45
E-mail: finupr@tchaik.ru, www.tchaikfin.ru
ИНН/КПП 5959002458/595901001

Начальнику Управления жилищно-коммунального хозяйства и транспорта

Д.И. Литаврину

06.12.2021 № 06-01-07-869вн

На № 08-14-790-вн **от** 03.12.2021

Заключение об оценке регулирующего воздействия

Уважаемый Денис Игоревич!

Управление финансов и экономического развития администрации Чайковского городского округа (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов Чайковского городского округа, утвержденным постановлением администрации Чайковского городского округа от 19 декабря 2019 г. № 1986 (далее – Порядок), рассмотрело проект решения Думы Чайковского городского округа «Об утверждении Порядка отчуждения муниципальными унитарными предприятиями Чайковского городского округа недвижимого имущества, закрепленного за ними на праве хозяйственного ведения или оперативного управления» (далее – Проект), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Управлением жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации Чайковского городского округа (далее – разработчик).

Информация об оценке регулирующего воздействия Проекта размещена на официальном сайте администрации Чайковского городского округа по адресу:http://chaikovskiyregion.ru/ekonomika/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-pravovykh-aktov/

Публичные консультации по обсуждению проекта акта (далее – публичные консультации) проводились разработчиком в период с 19.11.2021г. по 02.12.2021г. (10 рабочих дней – общий порядок).

Разработчиком 19.11.2021 г. направлены уведомления о проведении публичных консультаций в адрес 4 заинтересованных лиц и потенциальных адресатов и размещено уведомление на официальном сайте администрации Чайковского городского округа в сети Интернет для неопределенного круга лиц (https://xn--80aafydcbdb8aegxk8f.xn--p1ai/infrastruktura/publichnye-konsultatsii/uvedomlenie-o-provedenii-publichnykh-konsultatsiy-po-proektu-normativnogo-pravogo-akta-administratsi-4.php).

Заинтересованными лицами в адрес разработчика направлено предложение следующего содержания:

«Закрепление универсального требования в нормативном акте об обязательном проведении торгов для реализации имущества не является оптимальным решением, поскольку контроль распоряжения муниципальным имуществом и соблюдение конкурентных процедур при необходимости может обеспечиваться указанием на необходимость проведения торгов (аукциона, иных конкурентных процедур) в согласии собственника на совершение конкретной сделки, обязанность получения которого в любом случае вытекает из закона».

Разработчик в своде предложений по результатам публичных консультаций по проекту отразил, что по результатам рассмотрения предложений принято решение не вносить изменения в проект по следующим основаниям:

«Согласно ч.1 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением случаев, предусмотренных данной статьей.

Согласно п.1 ч.3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Вышеуказанная статья содержит открытый перечень договоров, предусматривающих переход прав владения исключительно по результатам проведения конкурса. Одной из форм владения является «владение на праве собственности».

Следовательно, изложенный в обращении вывод о том, что положения статьи 17.1 не распространяются на договоры по отчуждению имущества ошибочен.

Кроме того, в соответствии со ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа относится к вопросам местного значения муниципального образования. Определение порядка отчуждения муниципального имущества в пределах, не противоречащих, федеральному законодательству, является исключительной компетенцией органа местного самоуправления.».

Уполномоченный орган поясняет следующее:

Отчуждение имущества - это правильно оформленная передача одним лицом другому **права собственности** на вещь или иного имущественного права (например, права требования к должнику).

Согласно п. 1 ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации **право собственности** - это **право владеть, пользоваться** и распоряжаться своим имуществом.

В силу п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, **иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования** в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям, осуществляется в порядке, предусмотренном ч. 1 ст. 17.1 Закона N 135-ФЗ.

При этом в соответствии с ч. 1 ст. 17.1 Закона N 135-ФЗ заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, **иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования** в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением прямо установленных в ч. 1 ст. 17.1 случаев.

Согласно письму ФАС России от 01.10.2014 N ИА/40312/14 «О направлении рекомендаций в части квалификации действий органов власти и органов местного самоуправления, давших согласие на отчуждение государственного или муниципального имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных и муниципальных унитарных предприятий» действия Унитарных предприятий, выраженные в заключении договоров купли-продажи государственного или муниципального имущества с хозяйствующими субъектами при получении согласия собственника такого имущества формально осуществляются в рамках правового поля, поскольку соблюдаются пункт 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункт 1 статьи 18 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», но фактически направлены на обход Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» с противоправной целью - продажи государственного или муниципального имущества без проведения торгов конкретному лицу, что может содержать признаки нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, имущество, закрепленное за Унитарными предприятиями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, **вследствие неурегулированности порядка его отчуждения конкурентными способами, может передаваться заинтересованными должностными лицами конкретным хозяйствующим субъектам в обход установленных законом способов**.

На основании изложенного, закрепление универсального требования в нормативном акте об обязательном проведении торгов необходимо для исключения допущения нарушения Закона N 135-ФЗ.

Разработчик в сводном отчете цель предлагаемого правового регулирования описал следующим образом: установление порядка определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты.

В сводном отчете разработчик проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулировал следующим образом: необходимо нормативное закрепление процедуры согласия отчуждения имущества, обеспечение её открытости и прозрачности, соблюдение баланса интересов субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальных предприятий, органа местного самоуправления.

Разработчик указал, что заинтересованными лицами и потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования являются: субъекты малого и среднего предпринимательства, арендующие объекты недвижимости, находящиеся в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий Чайковского городского округа.

От лиц, принимавших участие в публичных консультациях, возражения по выбору потенциальных адресатов и их количеству не поступили. Таким образом, группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования считается определенной правильно.

Разработчик альтернативные варианты решения проблемы не предложил.

Информация об издержках и выгодах предлагаемого правового регулирования на основании данных, отраженных разработчиком в сводном отчете: расходов бюджета Чайковского городского округа не ожидается.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия Проекта, с учетом информации, предоставленной разработчиком в сводном отчете и своде предложений уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. В пункте 2.3. сводного отчета разработчиком указано, что полномочия

В соответствии с действующим законодательством отнесены к компетенции органов местного самоуправления.

Согласно рекомендациям ФАС России от 01.10.2014 N ИА/40312/14 вследствие неурегулированности порядка отчуждения конкурентными способами имущества, закрепленное за Унитарными предприятиями на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, может передаваться заинтересованными должностными лицами конкретным хозяйствующим субъектам в обход установленных законом способов.

В соответствии с п.3 части 1 статьи 16Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе и владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального, городского округа.

Таким образом, предусмотренное Проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным. Принятие предлагаемого правового регулирования необходимо для нормативного закрепления процедуры согласия отчуждения имущества, находящегося в хозяйственном ведении или оперативном управлении муниципальных унитарных предприятий Чайковского городского округа.

2. Согласно информации, указанной разработчиком в пункте 6 сводного отчета и положений Проекта – дополнительных расходов бюджета Чайковского городского округа не потребуется.

3. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности не выявлено.

Заместитель главы администрации
Чайковского городского округа
по экономике и финансам,
начальник управления

Документ подписан
электронной подписью
СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП
Сертификат: 04E4C3
Владелец: КОЛЯКОВА ИРИНА ГРИГОРЬЕВНА
Действителен с 18-01-2021 до 18-01-2022

И.Г. Колякова

Филимонова Олеся Сергеевна 35421
finupr@tchaik.ru