Доклад на публичных слушаниях

по проекту решения Земского Собрания Чайковского муниципального района

«О внесении изменений в Устав Чайковского муниципального района»

14.03.2017, 11:00 час., каб.50, административного здания администрации Чайковского муниципального района по адресу: ул. Ленина, д.37.

Докладчик организационного комитета по проведению публичных слушаний:

Р.М. Мифтахов, председатель правового комитета администрации Чайковского муниципального района

Уважаемые участники публичных слушаний, уважаемые депутаты, уважаемые представители общественности!

1. Текущие изменения в федеральном и региональном законодательстве вызвали необходимость внесения соответствующих изменений в Устав Чайковского муниципального района.
2. Проект подготовлен в связи с нормотворческой инициативой главы муниципального района – главы администрации Чайковского муниципального района, юридическая проработка редакции проекта осуществлена аппаратами: 1) Администрации и 2)Земского Собрания Чайковского муниципального района.
3. Для освещения существа предлагаемых изменений следует указать основную цель обсуждаемых изменений - это приведение положений Устава в соответствие с требованиями действующего законодательства, и соблюдение Правил юридической техники.
4. Непосредственно процедура публичных слушаний проектных изменений позволяет довести до общественности содержание указанных изменений для их понимания и уяснения и последующего непосредственного обсуждения. Поэтому цель доклада – это информирование о правовых и фактических основаниях и непосредственном содержании обсуждаемого проекта.

Содержание изменений обсуждалось ранее на заседании Земского Собрания Чайковского муниципального района, проведенного 15.02.2017, принято решение №81 о назначении публичных слушаний проекта, которое было опубликовано совместно с проектными изменениями (Вестник МСУ от 22.02.2017 г. выпуск №5, приложение к МГ «Огни Камы» и размещено на официальном сайте Администрации Чайковского муниципального района, и представлен в раздаточном материале).

Разработчиками проекта подготовлена презентация, в которой представлен перечень законодательных актов, в соответствии с которым необходимо изменить соответствующие положения Устава Чайковского муниципального района. В перечне представлены реквизиты, дата издания и вступления в юридическую силу, источники опубликования указанных законодательных актов.

Следует заранее проговорить, что с момента принятия и опубликования проектных изменений и последующий период времени подготовки к публичным слушаниям в порядке реализации самоконтроля разработчиком в первоначальной редакции проектных изменений дополнительно учтены: 2 (две) аналогичные по существу поправки и 1 (одно) редакционное уточнение первоначальной поправки, а именно:

1. учтены 2 изменения регионального законодательства о статусе административных центров в 2 сельских поселениях (в Ваньковском сельском поселении и в Б.Букорском сельском поселении, в которых статус села присвоен соответствующим административным центрам - населенным пунктам);
2. уточнено проектное изменение наименования ст. 22 Устава - нормативно корректно изложено двойное наименование должности главы муниципального образования.

Поэтому в целях оперативности доведения и последующего обсуждения в докладе и в презентации содержание проектных изменений представлено с учетом указанных: 2 (двух) поправок и 1 (одного) уточнения поправки.

Всего за период июль 2016-2017 г.г. принято 4 федеральных закона, которыми внесены изменения в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Кроме того учтены положения Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Также учтены положения 2 региональных (краевых) законов: 1) Закон Пермского края от 29.02.2016 № 618-ПК «Об административно-территориальных изменениях в Пермском крае»; 2)Закон Пермского края от 26.01.2017 № 55-ПК «О внесении изменений в отдельные законы Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, Пермского края». Учтены требования, установленные Правилами юридико-технического оформления утвержденные Решением Земского Собрания Чайковского муниципального района от 25.02.2010г. № 715.

Указанные нормативные акты при разработке проекта изменений были учтены.

Статистика проектных изменений следующая: вносимые изменения предусматриваются по структуре Устава – в его 8 статьях, предусмотренных в 5 главах – всего 11 изменений:

В презентации представлен перечень структурных единиц (статей) Устава Чайковского муниципального района, в которые предложены изменения.

В сравнительной таблице презентации - по графам представлены порядковый номер изменений, тексты действующей и проектной редакции нормы Устава Чайковского муниципального района, правовое основание для изменений и текст правового основания (для сравнительного анализа), содержание изменений приводится в последовательности указанных изменений.

Итак, по существу проектные изменения в действующую редакцию Устава Чайковского муниципального района предусматриваются следующие.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. 11   1.1. | Ст. 2 (абзац 3 ч.3)  (с учетом дополнительной поправки в порядке самоконтроля) | Уточняется административный статус населенных пунктов, являющихся административными центрами двух сельских поселений: Ваньковского и Б.Букорского (ч.3 ст. 2 Устава).  Уточняется административный статус населенного пункта, являющегося административным центром Ваньковского сельского поселения (абз. 3 ч.3 ст. 2 Устава).  1.1. в части 3 статьи 2:  1.1.1. в абзаце третьем слова «в деревне Ваньки» заменить словами «в селе Ваньки»;  …  Ваньковское сельское поселение с административным центром в селе Ваньки; |
| 1. 2 2. 1.2. | Ст. 2 (абзац 10 ч.3)  (с учетом дополнительной поправки в порядке самоконтроля) | Уточняется административный статус населенного пункта, являющегося административным центром Б.Букорского сельского поселения (абз. 10 ч.3 ст. 2 Устава).  1.1. в части 3 статьи 2:  …  1.1.2. в абзаце десятом слова «в деревне Большой Букор» заменить словами «в селе Большой Букор»;  Большебукорское сельское поселение с административным центром в селе Большой Букор; |
| 1. 3 | Ст. 4 (п. 14 ч. 1) | Уточняется вопрос местного значения в сфере организации предоставления образования в части осуществления в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья, уточняется перечень указанных мероприятий:  «14) организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья;» (ч.1 ст.4 Устава). |
| 1. 24 | Ст.12 (п. 1 ч. 3) | Уточняются условия вынесения на публичные слушания Устава и проектов муниципальных нормативных правовых актов:  «1) проект Устава Чайковского муниципального района, а также проект муниципального нормативного правового акта о внесении изменений и дополнений в данный устав, кроме случаев, когда в Устав Чайковского муниципального района вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений [Конституции](http://mobileonline.garant.ru/#/document/10103000/entry/8000) Российской Федерации, федеральных законов, Устава или законов Пермского края в целях приведения данного устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами;» (ч.3 ст.12 Устава). |
| 1. 35 | Ст.19 (абз. 1 ч. 3) | В порядке созыва вновь избранного Земского Собрания Чайковского муниципального района устраняется лингвистический недочет путем исключения излишнего дублирующего слова «собирается»:  «3. Вновь избранное Земское Собрание Чайковского муниципального района ~~собирается~~ на первое заседание созывается главой муниципального района - главой администрации Чайковского муниципального района не позднее 20 дней со дня избрания Земского Собрания Чайковского муниципального района в правомочном составе.» (ст. 19 Устава). |
| 1. 46 | Ст. 20 | Уточняется наименование статьи:  В наименование статьи 20 включена ссылка на Статью – как структурную единицу оглавления Устава - в целях соблюдения юридической техники изложения МНПА.  «Статья 20. Председатель Земского Собрания Чайковского муниципального района, заместитель председателя Земского Собрания Чайковского муниципального района» (ст. 20). |
| 1. 47 | Ст. 21 (абз.2 ч.4) | Устанавливается ограничение продолжительности полномочий одного и того же лица на должности главы муниципального района – главы администрации Чайковского муниципального района двумя сроками подряд (абз.2 ч.4 ст. 21 Устава); Следует отметить, что это изменение относится к разновидности правомочий представительного органа, предусмотренного ФЗ №131-ФЗ (ч.3.прим.2. ст. 36). формулировка выработана с учетом общепринятой нормативной практики (ст. 81 Конституции Российской Федерации, муниципальной нормативной практики).  «4. Срок полномочий главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района составляет 5 лет. Днем вступления в должность главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района является день, следующий за днем его избрания.  Одно и то же лицо не может занимать должность главы муниципального района - главы администрации Чайковского муниципального района более двух сроков подряд.» (ст. 21 Устава). |
| 1. 68 | Ст. 22  (с учетом уточнения в порядке самоконтроля) | Уточняется наименование статьи (при этом нормативно корректно излагается проектное изменение в части изложения двойного наименования должности главы муниципального образования)  В наименование статьи 22 включена ссылка на Статью – как структурную единицу оглавления Устава - в целях соблюдения юридической техники изложения МНПА.  «Статья 22. Полномочия главы муниципального района – главы администрации Чайковского муниципального района» (ст. 22 Устава). |
| 1. 79 | Ст. 22 (п. 10 ч. 2) | Дополняются полномочия главы муниципального района – главы администрации Чайковского муниципального района в сфере организации муниципально-частного партнерства:  «10) определяет орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере муниципально-частного партнерства, принимает решения о реализации проекта муниципально-частного партнерства в случаях и порядке, установленных законодательством в сфере муниципально-частного партнерства;  11) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края, настоящим Уставом, иными муниципальными правовыми актами Чайковского муниципального района.» (ч.2 ст. 22 Устава) |
| 1. 810 | Ст. 29 (ч. 2) | Уточняются случаи, не требующие официального опубликования (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Чайковского муниципального района  «2. Проект Устава Чайковского муниципального района, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Чайковского муниципального района не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии Устава Чайковского муниципального района, внесении изменений и дополнений в Устав Чайковского муниципального района подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного Земским Собранием Чайковского муниципального района порядка учета предложений по проекту указанного Устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Не требуется официальное опубликование (обнародование) порядка учета предложений по проекту муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Чайковского муниципального района, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, когда в Устав Чайковского муниципального района вносятся изменения в форме точного воспроизведения положений Конституции Российской Федерации, федеральных законов, Устава или законов Пермского края в целях приведения данного Устава в соответствие с этими нормативными правовыми актами.» (ст. 29 Устава) |
| 1. 911 | Ст. 29 (ч. 5) | Дополнительно устанавливается положение (норма) о сроке приведения Устава Чайковского муниципального района в соответствие с действующим законодательством  «5. Приведение Устава Чайковского муниципального района в соответствие с федеральным законом, законом Пермского края осуществляется в установленный этими законодательными актами срок. В случае, если федеральным законом, законом Пермского края указанный срок не установлен, срок приведения Устава Чайковского муниципального района в соответствие с федеральным законом, законом Пермского края определяется с учетом даты вступления в силу соответствующего федерального закона, закона Пермского края, необходимости официального опубликования (обнародования) и обсуждения на публичных слушаниях проекта муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав Чайковского муниципального района, учета предложений граждан по нему, периодичности заседаний представительного органа муниципального образования, сроков государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) такого муниципального правового акта и не должен превышать шесть месяцев.» (ст. 29 Устава). |

5. Изменения и дополнения, предлагаемые к внесению в Устав муниципального района рассматриваемым проектом решения, и предусматривающие приведение в соответствие с федеральным и региональным законодательством, будут вступать в юридическую силу в общем порядке, предусмотренном абзацем первым ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ.

Это означает, что они будут вступать в юридическую силу после государственной регистрации и официального опубликования (обнародования) принятого решения Земского Собрания Чайковского муниципального района.

В связи с этим проектом предусматривается ряд обязательных организационных действий:

* решение подлежит государственной регистрации в соответствии с действующим законодательством, обязательному официальному опубликованию в муниципальной газете «Огни Камы» и размещению на официальном сайте администрации Чайковского муниципального района после его государственной регистрации.
* решение вступает в силу после государственной регистрации и официального опубликования.
* контроль исполнения решения возлагается на председателя Земского Собрания Чайковского муниципального района.

6. Для сведения сообщаем, что проект обсуждаемого решения Земского Собрания Чайковского муниципального района был направлен для предварительного рассмотрения:

* в орган юстиции (регистрирующий орган) Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю – поступило заключение о соответствии проекта действующему законодательству,
* и в надзорный орган (Чайковскую городскую прокуратуру) – проект полагаем, указанным органом рассмотрен, возражений, замечаний и предложений в адрес инициатора проекта не поступило.
* независимой экспертной группе – заключения экспертная группа представит самостоятельно в ходе процедуры публичных слушаний.

7. По завершению доклада имеется предложение в итоговом протоколе публичных слушаний зафиксировать факт рассмотрения проектных изменений с учетом указанных 2 поправок и 1 уточнения первоначальной поправки, инициированных разработчиком в порядке самоконтроля.

Доклад по основному содержанию обсуждаемого проекта завершен, благодарю Вас за внимание!