



Прокуратура
Российской Федерации

Земское Собрание Чайковского
муниципального района

Уральская
транспортная прокуратура

Пермская
транспортная прокуратура

ул. Генкеля, 9
г. Пермь, ГСП, 614990
тел. (342) 230-30-01

10.06.2013 № 02-22-2013

ПРОТЕСТ

на Правила пользования водными объектами
для плавания на маломерных плавательных
средствах, утвержденные решением Земского
Собрания Чайковского муниципального района
от 31.10.2007 № 343

Пермской транспортной прокуратурой изучены Правила пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах, утвержденные решением Земского Собрания Чайковского муниципального района от 31.10.2007 № 343 (далее – Правила).

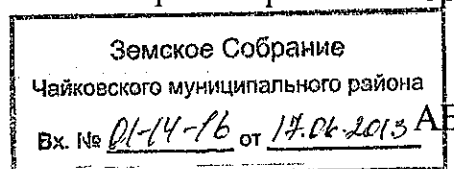
В результате рассмотрения Правил установлено, что указанный правовой акт противоречит требованиям водного законодательства и законодательства в области внутреннего водного транспорта Российской Федерации по следующим основаниям.

В соответствии с п. 7 ст. 25 Водного кодекса Российской Федерации утверждение правил пользования водными объектами для плавания на маломерных судах относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Статья 27 Водного кодекса Российской Федерации не устанавливает полномочий органов местного самоуправления по утверждению Правил. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» также не устанавливает подобных полномочий органов местного самоуправления.

Вместе с тем, согласно п. 1.1. Правил, данные Правила действуют в пределах административных границ Пермского края, и являются обязательными для граждан и юридических лиц.

В силу ч.ч. 1, 4 ст. 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты по вопросам местного значения. Муниципальные правовые акты не должны противоречить нормативным правовым актам Российской Федерации.



006292

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» профилактика коррупции осуществляется путем применения таких основных мер как антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Согласно пп. «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, является принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов.

Кроме того, анализ текста Правил показывает, что Правила в целом изложены юридически некорректно, содержат множество устаревших, ошибочных предписаний. Например, в п. 1.2 Правил дано определение «маломерного плавательного средства», тогда как далее по тексту правил используются слова «маломерное судно». Само определение в п. 1.2 Правил не соответствует ст. 3 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации. В п. 3.1 Правил использовано юридически ошибочный термин «лицензия на осуществление предпринимательской деятельности», так как в соответствии со ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации для осуществления предпринимательской деятельности необходима государственная регистрация в соответствующем качестве, а не лицензия.

Таким образом, Правила являются коррупциогенным документом, так как приняты органом местного самоуправления за пределами установленной компетенции, установленной федеральными законами, а также документом, не соответствующим по содержанию федеральным законам.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Решение Земского Собрания Чайковского муниципального района от 31.10.2007 № 343 привести в соответствие с федеральным законодательством путем отмены Правил пользования водными объектами для плавания на маломерных плавательных средствах.

2. Рассмотрение настоящего протеста осуществить на ближайшем с момента получения протеста заседании Земского Собрания Чайковского муниципального района.

3. Ответ о принятом решении направить в Пермскую транспортную прокуратуру в течение одного дня с момента проведения указанного заседания с приложением копии соответствующего муниципального правового акта с предварительным дублированием ответа по факсу: (342) 230-30-01.

Заместитель транспортного прокурора
советник юстиции



М.В.Гребнева