



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Чайковская городская
прокуратура

ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,

Пермский край, Россия, 617740

24.10.2012 № 2-3-113-2012

Главе муниципального района –
Главе администрации
Чайковского муниципального района

Пластинину С.Н.

ул. Ленина, 37, г. Чайковский,
Пермский край, 617760

Медведеву Р.М.
Дмитрий

ПРОТЕСТ

на Административный регламент
«Безвозмездная передача в собствен-
ность земельных участков, на-
ходящихся в собственности Чай-
ковского муниципального района и
земельных участков, государствен-
ная собственность на которые не
разграничена, для целей не связан-
ных со строительством», утвер-
жденный постановлением админи-
страции Чайковского муниципаль-
ного района от 09.08.2012 № 2551

Постановлением администрации Чайковского муниципального рай-
она от 09.08.2012 № 2551 утвержден Административный регламент «Безвоз-
мездная передача в собственность земельных участков, находящихся в соб-
ственности Чайковского муниципального района и земельных участков, го-
сударственная собственность на которые не разграничена, для целей не свя-
занных со строительством» (далее - Регламент).

Регламент в части не соответствует действующему законодательству
и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

1. В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010
№ 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципаль-
ных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы,
предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя
представления документов и информации, в том числе об оплате государст-
венной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муници-
пальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляю-
щих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные
услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления
либо подведомственных государственным органам или органам местного са-
моуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотрен-
ных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и
муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами
Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Россий-

№ 005283

Администрация Чайковского района
Вх. № 910313 - 943
от 30.10.2012

ской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В силу ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень базовых государственных информационных ресурсов (документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия безвозмездно) и требования к ним устанавливаются в отношении федеральных базовых государственных информационных ресурсов Правительством Российской Федерации, а в отношении региональных базовых государственных информационных ресурсов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иные требования к базовым государственным информационным ресурсам не определены законодательными актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р утвержден Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), в который помимо прочих включены сведения Государственного кадастра недвижимости об объекте недвижимости, прошедшем государственный кадастровый учет (далее также – ГКН).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В структуре административного регламента должен содержаться раздел, устанавливающий стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, предоставляющие муниципальные услуги, в разделе административного регламента предоставления соответствующей муниципальной услуги – стандарте предоставления услуги не вправе возлагать на граждан, которым такая услуга оказывается, обязанности по обязательному представлению в орган местного самоуправления в целях получения услуги документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления

либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (такие документы и информация должны быть получены органами местного самоуправления самостоятельно по межведомственным запросам), за исключением документов и информации, которые указаны в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Вместе с тем, указанные документы заявитель вправе представить в орган местного самоуправления по собственной инициативе, что должно быть закреплено в соответствующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг. Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ следует, что в стандарте предоставления услуг административного регламента должны содержаться отдельные перечни документов и информации, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые должны быть получены органами местного самоуправления по межведомственным запросам (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе).

В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 7, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р в п. 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги без разделения на документы, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые должны быть получены органами местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе). При этом, в абз. 3 п. 2.3.2 Регламента включены документы, которые отсутствуют в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и находятся в распоряжении подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также в Перечне, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р (сведения из ГКН), которые орган местного самоуправления от заявителя требовать не вправе.

2. В соответствии с п. 5 ст. 34 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные статьей 29 настоящего Кодекса, в двухнедельный срок со дня представления кадастрового паспорта испрашиваемого земельного участка принимает решение о предоставлении этого земельного участка в собственность за плату или бесплатно либо о передаче в аренду земельного участка заявителю, указанному в пункте 4 настоящей статьи, и направляет ему копию такого решения с приложением кадастрового паспорта этого земельного участка.

В нарушение п. 5 ст. 34 ЗК РФ п. 2.1.5 Регламента срок предоставления муниципальной услуги незаконно увеличен с установленного законом двухнедельного срока до тридцатидневного срока с момента регистрации обращения заявителя.

3. В нарушение п.п. 10, 11 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и

муниципальных услуг» в разделе 2 Регламента «Стандарт предоставления муниципальной услуги» отсутствуют: максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении государственной или муниципальной услуги и при получении результата предоставления государственной или муниципальной услуги; срок регистрации запроса заявителя о предоставлении государственной или муниципальной услуги.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Административный регламент «Безвозмездная передача в собственность земельных участков, находящихся в собственности Чайковского муниципального района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для целей не связанных со строительством», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 09.08.2012 № 2551, привести в соответствие с действующим законодательством.

3. О времени, месте и результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить Чайковскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса



Р.А. Казаков



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Чайковская городская
прокуратура

ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,

Пермский край, Россия, 617740

24.10.2012 № 2-3-114-2012

Главе муниципального района –
Главе администрации
Чайковского муниципального района

Пластинину С.Н.

ул. Ленина, 37, г. Чайковский,
Пермский край, 617760

М.И. Фролов

ПРОТЕСТ

на Административный регламент
«Предоставление земельных участ-
ков в аренду, находящихся в собствен-
ности Чайковского муницип-
ального района и земельных уча-
стков, государственная собствен-
ность на которые не разграничена,
для целей связанных со строитель-
ством», утвержденный постановле-
нием администрации Чайковского
муниципального района от
13.08.2012 № 2570

Постановлением администрации Чайковского муниципального рай-
она 13.08.2012 № 2570 утвержден Административный регламент «Предос-
тавление земельных участков в аренду, находящихся в собственности Чай-
ковского муниципального района и земельных участков, государственная
собственность на которые не разграничена, для целей связанных со строи-
тельством» (далее - Регламент).

Регламент в части не соответствует действующему законодательству
и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 №
210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных
услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предос-
тавляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя пред-
ставления документов и информации, в том числе об оплате государственной
пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных
услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих госу-
дарственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги,
иных государственных органов, органов местного самоуправления либо под-
ведомственных государственным органам или органам местного самоуправ-
ления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных
частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и му-
ниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Рос-
сийской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской

№ 0 000253

Администрация Чайковского района
Вх. № 0110313-344
от 30.10.2012

ской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В силу ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень базовых государственных информационных ресурсов (документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия безвозмездно) и требования к ним устанавливаются в отношении федеральных базовых государственных информационных ресурсов Правительством Российской Федерации, а в отношении региональных базовых государственных информационных ресурсов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иные требования к базовым государственным информационным ресурсам не определены законодательными актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р утвержден Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), в который помимо прочих включены: сведения Государственного кадастра недвижимости об объекте недвижимости, прошедшем государственный кадастровый учет (далее также – ГКН), сведения Единого государственного реестра юридических лиц о юридических лицах (далее также – ЕГРЮЛ), сведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей об индивидуальных предпринимателях (далее также – ЕГРИП).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В структуре административного регламента должен содержаться раздел, устанавливающий стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, предоставляющие муниципальные услуги, в разделе административного регламента предоставления соответствующей муниципальной услуги – стандарте предоставления услуги не вправе возлагать на граждан, которым такая услуга оказывается, обязанности по обязательному представлению в орган местного

самоуправления в целях получения услуги документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (такие документы и информация должны быть получены органами местного самоуправления самостоятельно по межведомственным запросам), за исключением документов и информации, которые указаны в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Вместе с тем, указанные документы заявитель вправе представить в орган местного самоуправления по собственной инициативе; что должно быть закреплено в соответствующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг. Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ следует, что в стандарте предоставления услуг административного регламента должны содержаться отдельные перечни документов и информации, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые должны быть получены органами местного самоуправления по межведомственным запросам (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе).

В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 7, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р в п. 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги без разделения на документы, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые должны быть получены органами местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе). При этом, в абз. 3, 5, 6, 8, 9 п. 2.3.2 Регламента включены документы, которые отсутствуют в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и находятся в распоряжении органов государственной власти и подведомственных государственным органам организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также в Перечне, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р (сведения из ГКН, ЕГРЮЛ, ЕГРИП), которые орган местного самоуправления от заявителя требовать не вправе.

При этом, вместо свидетельств о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, свидетельств о постановке на налоговый учет в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), органом местного самоуправления по межведомственным запросам могут быть самостоятельно получены выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, содержащие все необходимые сведения, имеющиеся в этих свидетельствах.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Административный регламент «Предоставление земельных участков в аренду, находящихся в собственности Чайковского муниципального района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для целей связанных со строительством», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 13.08.2012 № 2570, привести в соответствие с действующим законодательством.

3. О времени, месте и результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить Чайковскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса



Р.А. Казаков



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Чайковская городская
прокуратура

ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,
Пермский край, Россия, 617740

24.10.2012 № 23-115-2012

257 от 24.08.13

Главе муниципального района –
Главе администрации
Чайковского муниципального района

Пластинину С.Н.

ул. Ленина, 37, г. Чайковский,
Пермский край, 617760

Михайлов Р.М.

ПРОТЕСТ

на Административный регламент
«Выдача разрешений арендаторам
земельных участков на передачу их
прав и обязанностей по действующим
договорам аренды земельных
участков третьим лицам на терри-
тории Чайковского муниципально-
го района», утвержденный поста-
новлением администрации Чайков-
ского муниципального района от
13.08.2012 № 2571

Постановлением администрации Чайковского муниципального рай-
она 13.08.2012 № 2571 утвержден Административный регламент «Выдача
разрешений арендаторам земельных участков на передачу их прав и обязан-
ностей по действующим договорам аренды земельных участков третьим ли-
цам на территории Чайковского муниципального района» (далее - Регла-
мент).

Регламент в части не соответствует действующему законодательству
и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 №
210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных
услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предос-
тавливающие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя пред-
ставления документов и информации, в том числе об оплате государственной
пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных
услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих госу-
дарственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги,
иных государственных органов, органов местного самоуправления либо под-
ведомственных государственным органам или органам местного самоуправ-
ления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных
частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и му-
ниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Рос-
сийской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Россий-
ской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением до-

№ 0 000254

Администрация Чайковского района
Вх. № 010313-РЧ
от 30.10.2012

кументов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

В силу ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень базовых государственных информационных ресурсов (документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия безвозмездно) и требования к ним устанавливаются в отношении федеральных базовых государственных информационных ресурсов Правительством Российской Федерации, а в отношении региональных базовых государственных информационных ресурсов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иные требования к базовым государственным информационным ресурсам не определены законодательными актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р утвержден Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), в который помимо прочих включены: сведения о зарегистрированных правах, об ограничении (обременении), о сделке из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее также – ЕГРП), сведения Единого государственного реестра юридических лиц о юридических лицах (далее также – ЕГРЮЛ), сведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей об индивидуальных предпринимателях (далее также – ЕГРИП).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В структуре административного регламента должен содержаться раздел, устанавливающий стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, предоставляющие муниципальные услуги, в разделе административного регламента предоставления соответствующей муниципальной услуги – стандарте предоставления услуги не вправе возлагать на граждан, которым такая услуга оказывается, обязанности по обязательному представлению в орган местного

самоуправления в целях получения услуги документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (такие документы и информация должны быть получены органами местного самоуправления самостоятельно по межведомственным запросам), за исключением документов и информации, которые указаны в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Вместе с тем, указанные документы заявитель вправе представить в орган местного самоуправления по собственной инициативе, что должно быть закреплено в соответствующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг. Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ следует, что в стандарте предоставления услуг административного регламента должны содержаться отдельные перечни документов и информации, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые должны быть получены органами местного самоуправления по межведомственным запросам (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе).

В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 7, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р в п. 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги без разделения на документы, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые должны быть получены органами местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе). При этом, в абз. 11, 13, 14, 17, 18 п. 2.3.2 Регламента включены документы, которые отсутствуют в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и находятся в распоряжении органов местного самоуправления и органов государственной власти, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также в Перечне, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р (сведения из ЕГРП: о договорах аренды земельных участков, прошедших государственную регистрацию, а также из ЕГРЮЛ, ЕГРИП), которые орган местного самоуправления от заявителя требовать не вправе.

При этом, вместо свидетельств о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, свидетельств о постановке на налоговый учет в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), органом местного самоуправления по межведомственным запросам могут быть самостоятельно получены выписки из ЕГРЮЛ, ЕГРИП, содержащие все необходимые сведения, имеющиеся в этих свидетельствах.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

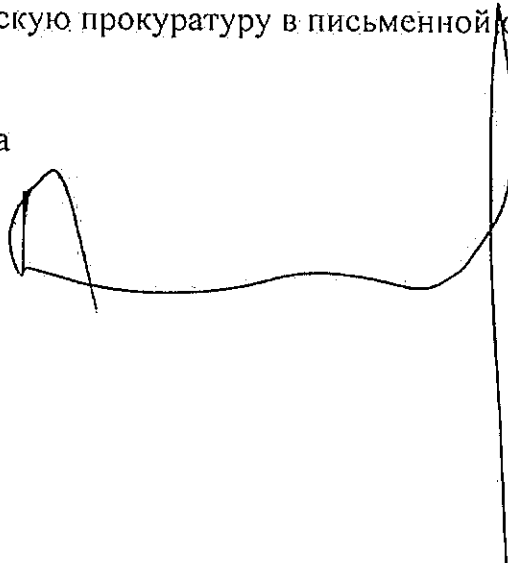
ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Административный регламент «Выдача разрешений арендаторам земельных участков на передачу их прав и обязанностей по действующим договорам аренды земельных участков третьим лицам на территории Чайковского муниципального района», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 13.08.2012 № 2571, привести в соответствие с действующим законодательством.

3. О времени, месте и результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить Чайковскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель прокурора города
юрист I класса



Р.А. Казаков



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
**Чайковская городская
прокуратура**

ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,

Пермский край, Россия, 617740

14102012 № 2-3-116-2012

1239 от 20.09.12

Главе муниципального района - главе
администрации Чайковского
муниципального района

Пластинину С.Н.

ул. Ленина, 37, г. Чайковский,
Пермский край

ПРОТЕСТ

на Административный регламент
администрации Чайковского
муниципального района
предоставления муниципальной
услуги по предоставлению
земельных участков в собственность
за плату и в аренду, находящихся в
собственности муниципального
образования и из состава
государственных земель,
собственность на которые не
разграничена, под существующими
объектами недвижимости
(зданиями, строениями,
сооружениями)», утвержденный
постановлением администрации
Чайковского муниципального
района от 12.09.2012г. №2800

Михайлов Р.Н.

Постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012г. №2800 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность за плату и в аренду, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена, под существующими объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями) (далее – Регламент).

Регламент в части не соответствует действующему законодательству, и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного

№ 0 005601

Администрация
Чайковского района
Вх. № 010313-946
20.10.2012

самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять в иные органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, в подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, по межведомственным запросам таких органов и организаций документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 настоящего Федерального закона перечень документов, безвозмездно.

В силу ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень базовых государственных информационных ресурсов (документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия безвозмездно) и требования к ним устанавливаются в отношении федеральных базовых государственных информационных ресурсов Правительством Российской Федерации, а в отношении региональных базовых государственных информационных ресурсов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иные требования к базовым государственным информационным ресурсам не определены законодательными актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р утвержден Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), в который помимо прочих включены:

1. сведения Государственного кадастра недвижимости (сведения об объекте недвижимости, прошедшем государственный кадастровый учет);
2. сведения Единого государственного реестра юридических лиц (сведения о юридическом лице);
3. сведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (сведения об индивидуальном предпринимателе);

4. сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (сведения о зарегистрированных правах, об ограничении (обременении), о сделке).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В структуре административного регламента должен содержаться раздел, устанавливающий стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, предоставляющие муниципальные услуги, в разделе административного регламента предоставления соответствующей муниципальной услуги — стандарте предоставления услуги не вправе возлагать на граждан, которым такая услуга оказывается, обязанности по обязательному представлению в орган местного самоуправления в целях получения услуги документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (такие документы и информация должны быть получены органами местного самоуправления самостоятельно по межведомственным запросам), за исключением документов и информации, которые указаны в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Вместе с тем, указанные документы заявитель вправе представить в орган местного самоуправления по собственной инициативе, что должно быть закреплено в соответствующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг. Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ следует, что в стандарте предоставления услуг административного регламента должны содержаться отдельные перечни документов и информации, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые должны быть получены органами местного самоуправления по межведомственным запросам (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе).

В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 7, ч. 2 ст. 7.1, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р в п. 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги без разделения на документы,

которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые должны быть получены органами местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе). При этом, в п. 2.3.2 Регламента включены документы, которые отсутствуют в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и имеются в Перечне, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р, которые орган местного самоуправления от заявителя требовать не вправе.

Так, абзац 3 пункта 2.3.2 Регламента предусматривает наряду с другими документами, необходимыми для предоставления муниципальной услуги, выписку из государственных реестров о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, являющемся заявителем;

Абзац 5 пункта 2.3.2 Регламента предусматривает предоставление выписки из ЕГРП о правах на здание, строение, сооружение, находящихся на предоставляемом участке;

Абзацем 7 пункта 2.3.2 Регламента в перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги включен кадастровый паспорт земельного участка, либо кадастровая выписка о земельном участке.

Кроме того, данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в указанных абзацах пункта 2.3.2 Регламента коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96. В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики, - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям – является коррупциогенным фактором.

Таким образом, вышеуказанные коррупциогенные факторы подлежат устранению путем исключения из соответствующих пунктов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Административный регламент администрации Чайковского муниципального района предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность за плату и в аренду, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена, под существующими объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями), утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012г. №2800, привести в соответствие с законодательством.

3. О времени, месте и результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить Чайковскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса



Р.А. Казаков

08.11.12

и 210 от 28.01.15



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Чайковская городская
прокуратура

ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,
Пермский край, Россия, 617740

МКО ВСМ № *2-3-117-2012*

Главе муниципального района - главе
администрации Чайковского
муниципального района

Пластинину С.Н.

ул. Ленина, 37, г. Чайковский,
Пермский край

ПРОТЕСТ

на Административный регламент администрации Чайковского муниципального района предоставления муниципальной услуги по безвозмездной передаче в собственность земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена, под существующими объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями)», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012г. №2801

М.И. Физиганов Р.М.

Постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012г. №2801 утвержден Административный регламент предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность за плату и в аренду, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена, под существующими объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями) (далее – Регламент).

Регламент в части не соответствует действующему законодательству, и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным

№ 0 005602

органам или
Администрация
Чайковского района
Вх. № *010313-442*
от *30.10.2012*

органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять в иные органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, в подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, по межведомственным запросам таких органов и организаций документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 настоящего Федерального закона перечень документов, безвозмездно.

В силу ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень базовых государственных информационных ресурсов (документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия безвозмездно) и требования к ним устанавливаются в отношении федеральных базовых государственных информационных ресурсов Правительством Российской Федерации, а в отношении региональных базовых государственных информационных ресурсов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иные требования к базовым государственным информационным ресурсам не определены законодательными актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р утвержден Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), в который помимо прочих включены:

1. сведения Государственного кадастра недвижимости (сведения об объекте недвижимости, прошедшем государственный кадастровый учет);
2. сведения Единого государственного реестра юридических лиц (сведения о юридическом лице);
3. сведения Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (сведения об индивидуальном предпринимателе);
4. сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (сведения о зарегистрированных правах, об ограничениях (обременении), о сделке).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В структуре административного регламента должен содержаться раздел, устанавливающий стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, предоставляющие муниципальные услуги, в разделе административного регламента предоставления соответствующей муниципальной услуги – стандарте предоставления услуги не вправе возлагать на граждан, которым такая услуга оказывается, обязанности по обязательному представлению в орган местного самоуправления в целях получения услуги документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (такие документы и информация должны быть получены органами местного самоуправления самостоятельно по межведомственным запросам), за исключением документов и информации, которые указаны в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Вместе с тем, указанные документы заявитель вправе представить в орган местного самоуправления по собственной инициативе, что должно быть закреплено в соответствующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг. Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ следует, что в стандарте предоставления услуг административного регламента должны содержаться отдельные перечни документов и информации, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые должны быть получены органами местного самоуправления по межведомственным запросам (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе).

В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 7, ч. 2 ст. 7.1, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р в п. 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги без разделения на документы, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые должны быть получены органами местного самоуправления в рамках

межведомственного взаимодействия (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе). При этом, в п. 2.3.2 Регламента включены документы, которые отсутствуют в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и имеются в Перечне, утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р, которые орган местного самоуправления от заявителя требовать не вправе.

Так, абзац 3 пункта 2.3.2 Регламента предусматривает наряду с другими документами, необходимыми для предоставления муниципальной услуги, выписку из государственных реестров о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, являющемся заявителем;

Абзац 5 пункта 2.3.2 Регламента предусматривает предоставление выписки из ЕГРП о правах на здание, строение, сооружение, находящихся на предоставляемом участке;

Абзацем 7 пункта 2.3.2 Регламента в перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги включен кадастровый паспорт земельного участка, либо кадастровая выписка о земельном участке.

Кроме того, данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в указанных абзацах пункта 2.3.2 Регламента коррупционных факторов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96. В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики, - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям – является коррупционным фактором.

Вышеуказанные коррупционные факторы подлежат устранению путем исключения из соответствующих пунктов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Административный регламент администрации Чайковского муниципального района предоставления муниципальной услуги по предоставлению земельных участков в собственность за плату и в аренду, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена, под существующими объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями), утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012г. №2801, привести в соответствие с законодательством.

3. О времени, месте и результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить Чайковскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса



Р.А. Казаков



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Пермского края
Чайковская городская
прокуратура

ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,

Пермский край, Россия, 617740.

М.И.О.Г.О.К. № *2-3-118-2012*

Главе муниципального района - главе
администрации Чайковского
муниципального района

Пластинину С.Н.

ул. Ленина, 37, г. Чайковский,
Пермский край

ПРОТЕСТ

на Административный регламент администрации Чайковского муниципального района по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012г. №2906

М.И.О.Г.О.К. Р.М.

Постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012г. №2906 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена» (далее – Регламент).

Регламент в части не соответствует действующему законодательству, и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг.

№.о 005604

Администрация Чайковского района	с
Вх. № 910313-248	
от 20.10.2012	

нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять в иные органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, в подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, по межведомственным запросам таких органов и организаций документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 настоящего Федерального закона перечень документов, безвозмездно.

В силу ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень базовых государственных информационных ресурсов (документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия безвозмездно) и требования к ним устанавливаются в отношении федеральных базовых государственных информационных ресурсов Правительством Российской Федерации, а в отношении региональных базовых государственных информационных ресурсов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иные требования к базовым государственным информационным ресурсам не определены законодательными актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р утвержден Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), в который помимо прочих включены:

1. сведения Государственного кадастра недвижимости (сведения об объекте недвижимости, прошедшем государственный кадастровый учет);
2. сведения Единого государственного реестра юридических лиц (сведения о юридическом лице);
3. сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (сведения о зарегистрированных правах, об ограничении (обременении), о сделке).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В структуре административного регламента должен содержаться раздел, устанавливающий

стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, предоставляющие муниципальные услуги, в разделе административного регламента предоставления соответствующей муниципальной услуги – стандарте предоставления услуги не вправе возлагать на граждан, которым такая услуга оказывается, обязанности по обязательному представлению в орган местного самоуправления в целях получения услуги документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (такие документы и информация должны быть получены органами местного самоуправления самостоятельно по межведомственным запросам), за исключением документов и информации, которые указаны в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Вместе с тем, указанные документы заявитель вправе представить в орган местного самоуправления по собственной инициативе, что должно быть закреплено в соответствующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг. Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ следует, что в стандарте предоставления услуг административного регламента должны содержаться отдельные перечни документов и информации, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые должны быть получены органами местного самоуправления по межведомственным запросам (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе).

В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 7, ч. 2 ст. 7.1, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р в п. 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги без деления на документы, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые должны быть получены органами местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе). При этом, в п.п. 2.6.1.3, 2.6.1.5.1, 2.6.1.6, 2.6.1.7 Регламента включены документы, которые отсутствуют в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и имеются в Перечне,

утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р, которые орган местного самоуправления от заявителя требовать не вправе.

Так, пункт 2.6.1.3 Регламента предусматривает наряду с другими документами, необходимыми для предоставления муниципальной услуги, выписку из государственных реестров о юридическом лице;

Пункт 2.6.1.5.1 Регламента предусматривает предоставление выписки из ЕГРП о правах на здание, строение, сооружение, находящихся на предоставляемом участке;

Пунктом 2.6.1.6 Регламента в перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги включена выписка из ЕГРП о правах на приобретаемый земельный участок;

Пункт 2.6.1.7 Регламента предусматривает кадастровый паспорт земельного участка, либо кадастровая выписка о земельном участке.

Кроме того, данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в указанных пунктах Регламента коррупционных факторов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96. В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики, - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям — является коррупционным фактором.

Таким образом, вышеуказанные коррупционные факторы подлежат устранению путем исключения из соответствующих пунктов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

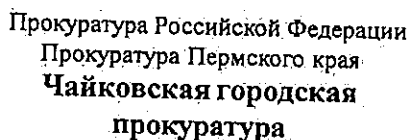
1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012г. №2906, привести в соответствие с законодательством.

3. О времени, месте и результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить Чайковскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса

Р.А. Казаков



ул. Вокзальная, 2, г. Чайковский,
Пермский край, Россия, 617740

ЧМЮЗК № 2-3-119-2011

Главе муниципального района - главе администрации Чайковского муниципального района

Пластинину С.Н.

ул. Ленина, 37, г. Чайковский,
Пермский край

Михайленко Р.М.
Удмуртский
Друж

на Административный регламент администрации Чайковского муниципального района по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012г. №2907

Постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012г. №2907 утвержден Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена» (далее – Регламент).

Регламент в части не соответствует действующему законодательству, и подлежит приведению в соответствие с ним по следующим основаниям:

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе об оплате государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с

No. 005605

Администрация
соответствий С
Чайковского района
Вх. № 0103-13-94
от 30.10.2012

нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны предоставлять в иные органы, предоставляющие государственные услуги, органы, предоставляющие муниципальные услуги, в подведомственные государственным органам или органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, по межведомственным запросам таких органов и организаций документы и информацию, необходимые для предоставления государственных и муниципальных услуг, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 настоящего Федерального закона перечень документов, безвозмездно.

В силу ч. 2 ст. 7.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ перечень базовых государственных информационных ресурсов (документов и информации, которые предоставляются в рамках межведомственного взаимодействия безвозмездно) и требования к ним устанавливаются в отношении федеральных базовых государственных информационных ресурсов Правительством Российской Федерации, а в отношении региональных базовых государственных информационных ресурсов высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если иные требования к базовым государственным информационным ресурсам не определены законодательными актами Российской Федерации.

Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р утвержден Перечень базовых государственных информационных ресурсов, используемых при предоставлении государственных или муниципальных услуг (исполнении государственных или муниципальных функций), в который помимо прочих включены:

1. сведения Государственного кадастра недвижимости (сведения об объекте недвижимости, прошедшем государственный кадастровый учет);
2. сведения Единого государственного реестра юридических лиц (сведения о юридическом лице);
3. сведения Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (сведения о зарегистрированных правах, об ограничении (обременении), о сделке).

Согласно ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ предоставление государственных и муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами. В структуре административного регламента должен содержаться раздел, устанавливающий

стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги (п. 2 ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ стандарт предоставления государственной или муниципальной услуги предусматривает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления государственной или муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Из изложенного следует, что органы местного самоуправления, предоставляющие муниципальные услуги, в разделе административного регламента предоставления соответствующей муниципальной услуги – стандарте предоставления услуги не вправе возлагать на граждан, которым такая услуга оказывается, обязанности по обязательному представлению в орган местного самоуправления в целях получения услуги документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении муниципальных услуг (такие документы и информация должны быть получены органами местного самоуправления самостоятельно по межведомственным запросам), за исключением документов и информации, которые указаны в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ. Вместе с тем, указанные документы заявитель вправе представить в орган местного самоуправления по собственной инициативе, что должно быть закреплено в соответствующих административных регламентах предоставления муниципальных услуг. Из буквального толкования п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ следует, что в стандарте предоставления услуг административного регламента должны содержаться отдельные перечни документов и информации, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документов, которые должны быть получены органами местного самоуправления по межведомственным запросам (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе).

В нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 7, ч. 2 ст. 7.1, п. 6 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ, Распоряжения Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р в п. 2.3.2 Регламента установлен перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги без разделения на документы, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые должны быть получены органами местного самоуправления в рамках межведомственного взаимодействия (которые заявитель вправе представить по собственной инициативе). При этом, в п.п. 2.6.1.3, 2.6.1.5.1, 2.6.1.6, 2.1.6.7 Регламента включены документы, которые отсутствуют в ч. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ и имеются в Перечне,

утвержденном Распоряжением Правительства РФ от 15.04.2011 № 654-р, которые орган местного самоуправления от заявителя требовать не вправе.

Так, пункт 2.6.1.3 Регламента предусматривает наряду с другими документами, необходимыми для предоставления муниципальной услуги, выписку из государственных реестров о юридическом лице;

Пункт 2.6.1.5.1 Регламента предусматривает предоставление выписки из ЕГРП о правах на здание, строение, сооружение, находящихся на предоставляемом участке;

Пунктом 2.6.1.6 Регламента в перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги включена выписка из ЕГРП о правах на приобретаемый земельный участок;

Пункт 2.6.1.7 Регламента предусматривает кадастровый паспорт земельного участка, либо кадастровая выписка о земельном участке.

Кроме того, данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в указанных пунктах Регламента коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктом «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96. В соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Методики, - наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям – является коррупциогенным фактором.

Таким образом, вышеуказанные коррупциогенные факторы подлежат устранению путем исключения из соответствующих пунктов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть данный протест не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

2. Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012г. №2907, привести в соответствие с законодательством.

3. О времени, месте и результатах рассмотрения настоящего протеста уведомить Чайковскую городскую прокуратуру в письменной форме.

Заместитель прокурора города
юрист 1 класса

Р.А. Казаков



**АДМИНИСТРАЦИЯ ЧАЙКОВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

ул. Ленина, д. 37, г. Чайковский
Пермский край, 617760
Тел: (34241)- 3-32-22, факс: (34241) 6-30-31
E-mail: Tchaikovsky@permonline.ru
ОКПО 04037684, ОГРН 1025902031946,
ИНН/КПП 5920008553/592001001

09.11.2012

№

01/03-13-943RX

24.10.2012

На №

от

г

О рассмотрении протестов

ПОДЛЕЖИТ ВОЗВРАТУ
в Комитет по делопроизводству
и работе с обращениями граждан

Чайковскому городскому
прокурору, старшему
советнику юстиции
Р.Ш. Караханову

ул. Вокзальная, 2,
г. Чайковский, Пермский край,
617763

Уважаемый Рудольф Шарафудинович!

Чайковской городской прокуратурой в администрацию Чайковского муниципального района направлены протесты от 24.10.2012 г. № 2-3-113-2012 - № 2-3-119-2012 на Административные регламенты:

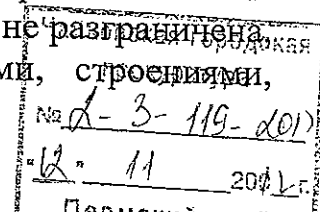
1) «Безвозмездная передача в собственность земельных участков, находящихся в собственности Чайковского муниципального района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для целей не связанных со строительством», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 09.08.2012 № 2551.

2) «Предоставление земельных участков в аренду, находящихся в собственности Чайковского муниципального района и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для целей связанных со строительством», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района 13.08.2012 № 2570;

3) «Выдача разрешений арендаторам земельных участков на передачу их прав и обязанностей по действующим договорам аренды земельных участков третьим лицам на территории Чайковского муниципального района», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 13.08.2012 № 2571;

4) «Безвозмездная передача в собственность земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена, под существующими объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями)», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012 № 2800;

5) «Предоставление земельных участков в собственность за плату и в аренду, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена, под существующими объектами недвижимости (зданиями, строениями, сооружениями)», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012 № 2801;



сооружениями)), утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 12.09.2012 № 2801;

6) «Предоставление земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012 № 2906;

7) «Предоставление земельных участков в безвозмездное срочное пользование, находящихся в собственности муниципального образования и из состава государственных земель, собственность на которые не разграничена», утвержденный постановлением администрации Чайковского муниципального района от 25.09.2012 № 2907;

Протесты поступили в администрацию Чайковского муниципального района 30.10.2012 г.

По результатам рассмотрения протестов сообщаем, что протесты подлежат удовлетворению.

Администрацией Чайковского муниципального района до 29.12.2012 г. будут подготовлены проекты постановлений о внесении изменений в опротестованные административные регламенты и в соответствии с Соглашением от 14.11.2011г. о взаимодействии между администрацией Чайковского муниципального района и Чайковской городской прокуратурой в сфере обеспечения единого правового пространства проекты подготовленных постановлений будут направлены в Чайковскую городскую прокуратуру.

Глава муниципального района –
глава администрации Чайковского
муниципального района



С.Н. Пластинин

